

以 4321 安全管理思路实践 护航民航高质量发展

文 | 李昂 张展睿

如何推进民航高质量安全管理是一项长期性、复杂性、严峻性工作，需要持之以恒、常抓不懈，更需要有明确的管理思路做指导。河南分公司始终贯彻落实民航安全管理要求，结合分公司实际针对性提出“4321”安全管理思路，并历经 17 年的实践完善，指导河南分公司在安全管理实践方面取得了一系列突出成绩，荣获全国青年安全生产示范岗、民航青年安全生产示范岗、民航局民航重大运输工作先进集体、集团公司“创建世界一流企业”内部示范标杆，显著提升了河南分公司自身安全管理能力与现代化水平。

一、4321 安全管理思路建设背景

航空安全是国家安全的重要组成部分，也是民航事业发展的根本保障，如何实现民航持续安全也始终是历代民航人不断探索的课题。2008 年，时任民航局局长李家祥就曾提出“树立持续安全理念、促进民航安全发展”这一理念，为民航如何做好安全管理，实现持续安全目标指明了方向。2019 年，民航局正式下发《运输机场安全管理体系（SMS）建设指南》，为民航实现持续安全搭建了更加科学有效的民航安全管理体系。2021 年印发的“十四五”民用航空发展规划，明确提出要构建一流的民航安全体系，系统提升理论创新能力、风险防控能力、依法监管能力、安全保障能力和科技支撑能力，在实现持续安全的前提下有效实现民航业高质量发展。

河南分公司始终坚持贯彻落实民航局对持续安全的理念和相关要求，充分深入学习和领悟持续安全内涵，结合国家安全形势以及民航和危化行业特点及要求，从四方面定义了河南分公司实现“持续安全”的科学性和可行性。一是明确持续安全的科学内涵，认为持续安全是指分公司的运行风险是可控的，要努力使分公司安全状态保持总体平稳，这种安全状态具有持续性的特征，而不是阶段性或周期性的。二是明确持续安全目标的提出具有合理性，分公司认为“持续安全”理念，是从思维理念上与以往安全

管理不同，是强调思想意识与工作方式的安全创新，便于更好地建立保障持续安全的长效机制。三是明确持续安全体现了积极进取精神，安全是永无止境的，持续安全就意味着在不断追求安全的道路上，勇往直前，奋斗不止，将安全从业人员的创造性和积极性激发出来。四是明确持续安全的标准，在分公司层面科学定义持续安全的标准，以杜绝重复发生的责任不安全事件作为持续安全的标准，以安全、经济、实事求是的态度确保持续安全目标达成。

在明确了持续安全的可行性后，河南分公司迅速将“持续安全”作为安全生产工作根本战略目标不动摇，并结合自身实际不断探索如何有效实现并保持这一目标，河南分公司充分在不断地探索改进的过程中，成功总结出“4321”安全管理思路，在随后的实践过程中不仅在思想上充分凝聚了分公司全体干部员工安全生产共识，更在工作上有效理顺了各层级安全管理工作重心抓手，帮助河南分公司实现持续安全。

二、4321 安全管理思路建设历程

2007 年，河南分公司为了更好地梳理和整合现有各项安全管理措施，搭建系统性的安全管理架构体系，提升安全管理效率，解决安全管理工作中存在的遗漏盲区，分



图 1 4321 安全管理思路（I）