

“投资于”，投向美好生活

谁来投？

“投资于”意味着什么？

——让经济发展与民生改善良性互动，在民生改善中促进高质量发展

2023年5月5日，习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上指出，“把‘投资于物’同‘投资于人’紧密结合起来，尽力而为、量力而行，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系”。

今年的《政府工作报告》进一步强调“投资于”。政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛表示，这是宏观政策的创新，旨在形成经济发展与民生改善的良性循环，在稳增长、稳就业中更好地促进高质量发展。

北京大学国家金融研究中心主任金李告诉记者，在当前发展阶段强调“投资于”，是基于中国经济新的发展阶段作出的战略抉择。过去很长一段时间，对基础设施、技术设备、厂房建设等物质投资，助推了经济的高速发展。但随着我国经济进入高质量发展阶段，则需要把“投资于物”同“投资于”紧密结合起来，把更多资金资源“投资于”，为经济长期发展储备动能。

金李认为，“投资于”的本质是通过提升人的知识、技能、健康水平和社会适应性，将个体转化为可持续增值的“人力资本”。这种投资聚焦于教育、医疗、就业保障等领域，强调对人的内在潜能开发，有利于实现社会整体生产率的提升。

“投资于”有利于将14亿多人口的市场势能转化为经济增长动能。“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”是2025年经济工作的首要重点任务。“投资于”能有效提升居民的消费信心与消费预期，是释放消费潜力、扩大内需的关键。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。他认为，全面“投资于”可以从实质上破解居民消费意愿不足、消费信心减弱、消费预期下降、消费预期下降、消费预期下降的新局面，这是未来10年中国经济实现持续稳定增长的重要基础。

“投资于”也有利于更好培育新质生产力。今年以来，人工智能、机器人等新兴产业火爆出圈。中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员黄石松向本报记者解释，一国的科技创新水平通常与其人力资本水平呈正相关关系，培育人工智能等现代化产业体系，必须同时补齐人力资源投资的短板，建立起长期、稳定、包容、富有活力的人力资本投资体制机制。这就需要“投资于”，要更加重视人的素质全面提升，以“人才”替代“人力”。

强调“投资于”，还是对民众需求的积极回应。“中国已进入中度老龄化社会，强调‘投资于’能够更好满足现阶段民众需求。不仅有利于破解人口红利减弱困境，如通过职业培训提升劳动生产率；还能培育新消费增长点，如通过建立和完善长期护理保险制度，提升失能老年人等群体的支付能力，释放长期照护需求。”黄石松表示。

今年的《政府工作报告》首次提出“投资于”，明确要“推动更多资金资源‘投资于’、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环”。

强调“投资于”意味着什么？将给普通人带来哪些改变？新提法引起广泛关注。



江西省吉安市峡江县采取“校企合作”等方式发展职业教育，有针对性地培养企业需要的专业技术人才，拓宽学生就业渠道。图为近日，峡江县职业中专的学生在学习锂电池检测技术。

重点在哪儿？

——利好政策、增量资金优先向民生领域倾斜

“投资于”指向的是民生改善，意味着利好政策、增量资金都要优先向民生领域倾斜。翻看今年各领域、各部门的“任务清单”，民生分量持续增加，“投资于”的导向贯穿其中。

学有所教——全国基础教育综合改革试点工作已于近期陆续启动，包括科学规划布局城乡中小学校、办好乡镇寄宿制学校和必要的乡村小规模学校、多种途径扩大普通高中教育资源等试点内容，以提高教育公共服务质量和水平。2025年义务教育阳光招生专项行动也已部署开展，旨在提高义务教育招生入学工作规范化、科学化、制度化水平。同时，为推动高等教育提质升级，今年将进一步增加“双一流”建设高校本科招生的规模，力争再增加2万人。

病有所医——2003年至2024年，国家财政对居民参加医保的补助从10元增长到670元，大大减轻了参保人员的经济负担。今年的《政府工作报告》明确，将城乡居民医保人均财政补助标准提高30元，达到每人每年700元。参保人的“药篮子”也在不断升级。近日公布的新版医保药品目录新增

91种药品。其中，90种为5年内新上市品种；38种是“全球新”的创新药，无论比例还是绝对数量，都创历年新高。

就业是民生之本——促就业政策“组合拳”持续发力。既注重“扩容”，包括围绕重点领域出台激励政策，加大岗位释放力度，支持民营企业稳岗拓岗，深挖吸纳就业潜力；也注重“增效”，把高校毕业生等青年就业作为重中之重，拓展外出务工和就近就业渠道，加大以工代赈支持，实施“技能照亮前程”培训行动，帮助重点群体提高求职竞争力和岗位适应能力。今年一季度，全国城镇新增就业308万人，同比增加5万人，快于时序进度；城镇调查失业率均值为5.3%，低于预期控制目标。

强调“投资于”还要进一步提高收入水平。国家发展改革委投资研究所副所长盛磊表示，提高收入水平，可以切实提高人的创新创造创富能力，当前尤其要提高农民的收入水平。去年底召开的中央经济工作会议明确，要千方百计拓宽农民增收渠道。既要提高农业综合效益，推动农业增效带动农民增收；也要提升农民就业创业质量，提高农民财产性收入。今年一季度，全国居民人均可支配收入12179元，比上年同期名义增长5.5%，扣除价格因素，实际增长5.6%；农村居民人均可支配收入7003元，增长6.2%，扣除价格因素，实际增长6.5%。

——财政支出是主要资金保障，同时鼓励多方参与

“投资于”，钱从哪儿来？

财政支出是“投资于”的主要资金来源。2025年我国财政政策将更加积极、持续用力、更加给力，根据形势变化及时调整政策举措，打好政策“组合拳”。包括安排更大规模政府债券，为稳增长、调结构提供更多支撑；大力优化支出结构，强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲；进一步增加对地方转移支付，增强地方财力，兜牢“三保”底线。

财政部提供的信息显示，支出总量上，今年我国拟安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，推动高质量耐用消费品更多进入居民生活；2000亿元用于支持设备更新，提升先进产能，为“投资于”提供更好的物质基础。支出结构上，2025年全国教育支出、社会保障和就业支出均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%，卫生健康、住房保障等领域支出保持较高增幅，民生领域保障更加给力。

今年一季度全国财政运行中的多项数据，彰显民生重点领域保障有力。一季度，社会保障和就业支出13570亿元，同比增长7.9%；教育支出11249亿元，同比增长7.8%。

改善民生，同样需要做好项目支持和储备，一批“投资于”的项目正加快开工实施。今年将加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和危旧房改造。在乡间，湖北省十堰市郧西县土门镇平原村的蜿蜒村道间，随着最后一盏路灯通过检测，全村355盏太阳能路灯以100%合格率正式点亮山乡。看城市，北京清河两岸经过治理变成骑行绿道；重庆塔坪片区老旧小区建起了社区食堂；江苏无锡的老旧厂房被打造成文化园区。

投资的主体，不仅仅是政府，还需要多方参与。今年的《政府工作报告》提出，引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设，让民间资本有更大发展空间。

今年以来，聚焦民间投资的利好政策更多了。从整体营商环境看，《市场准入负面清单(2025年版)》日前正式发布，负面清单缩减到106项，养老、医疗、交通、能源等多个领域一大批准入限制得到放宽；国务院办公厅印发《关于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意见》，实现目录清单全覆盖，清单之外一律不得收费，进一步改善了营商环境。从具体领域看，在养老领域，国家鼓励社会资本投入养老服务行业，对接收经济困难等符合条件的高龄、失能老年人的养老机构，参照公办养老机构予以补助；在教育领域，全国智慧通信行业产教融合共同体近日成立，多个民营企业参与其中，以培育更多高素质通信人才。

强调“投资于”，也带来了产业新机遇。今年一季度，养老产业快速增长，传统养老服务与人工智能相融合，推动产业提质升级；数字、绿色、智能等新型消费蓬勃发展，高技术服务业固定资产投资增速达两位数。专家指出，当发展重心转向“人”，所有围绕“人的需求”的创新，都将成为未来经济增长的强引擎。

金李解释说，“投资于”与“投资于物”如同“硬件”与“软件”的关系。“投资于物”能通过基建等项目快速刺激需求、稳定就业；而“投资于”则需持续投入方可见效，为长期发展储备动能。唯有让“物的投入”服务于“人的发展”，让“人的进步”反哺“物的升级”，才能真正促进经济高质量发展。

徐佩玉(《人民日报海外版》)

婚姻登记“全国通办”——

给“甜蜜经济”加把糖

新修订的《婚姻登记条例》自5月10日起施行，明确婚姻登记实现“全国通办”，且在办理婚姻登记时不再需要出具户口簿。

记者连日走访看到，“全国通办”受到新人普遍欢迎，相关工作井然有序。同时，更多年轻人选择“来一场说走就走的结婚”，为“甜蜜经济”注入了新动力。



南京市玄武区婚姻登记处工作人员为一对新人发结婚证。新华社记者李博摄

爱情少跑腿

“今天我们就是奔着新政策来的！”10日上午，苏先生和黄小姐在上海市虹口区婚姻登记中心甜蜜路分中心领到了“红本本”。这对户籍在广西，在上海工作10年的新人，原本已做好了请假回老家登记的准备，“全国通办”为他们省去了“为爱奔波”的辛劳。

据统计，“全国通办”首日，上海全市17个婚姻登记机关共办理婚姻登记1673对，其中“全国通办”462对，惠及29个省、自治区、直辖市的当事人。

材料的精简，也让办理婚姻登记更加便捷。10日当天，北京市西城区民政局婚姻登记服务中心“全国通办”登记量超过200对。工作人员说，新人从提交本人居民身份证、本人无配偶以及与对方当事人没有直系血亲和三代以内旁系血亲关系的

数据多跑路

“‘全国通办’减去了当事人的麻烦，但对工作人员提出更高的审核责任要求，是对我们的又一次大考。”上海市虹口区婚姻登记中心副主任曹菁说。

“全国通办”有序运行，基础底座是实现婚姻登记管理信息全国联网审查。条例明确，完善全国婚姻基础信息库，建立健全信息共享机制。

据了解，上海在全国率先实现户籍人员户口簿、身份证等电子证照在婚姻登记领域的应用，并会同浙、苏、皖三省相关部门，推进长三角区域婚姻登记证电子证照的互通、互认和共享。通过建立异地核验、数据互通等配套机制，促进“全国通办”。

做大甜蜜的市场

“这是今天特意来我们钓源登记结婚的新人，来给您送喜糖了。”13日，江西省吉安市吉州区钓源古村结婚办证员彭月红领着李凡年和他的爱人，敲响一户村民的家门，村民笑脸相迎，拧开礼花筒，送上大“红包”，致以真挚的祝福。

李凡年来自湖北，爱人来自湖南，他们仅凭着身份证就在这处千年古村落完成了登记，还体验了花神祈福、巡游古村等免费婚俗活动。登记点负责人晏琳琳说，为满足多样化消费需求，也提供礼服租赁、认领“爱情树”、结婚跟拍等付费项目。

近日，北京首个户外婚姻登记点在大栅栏护国观音寺内正式启用。登记点附近，结婚主题的店铺鳞次栉比，喜庆的婚俗用品、纪念品琳琅满目；婚纱摄影店内，中式嫁衣与西式白纱皆可供新人挑选。

“我们将利用文化地标IP打造更多有吸引力的婚姻登记新场景，推动婚俗改革与‘甜蜜经济’的深度融合。”西城区民政局婚姻登记服务中心主任李君说。

新建成的南京市玄武区婚姻登记处选址玄武湖公园环湖，打造“园林+婚俗”的鲜明特色；上海部分婚姻登记机关迁入历史保护建筑、特色文化小镇以及甜蜜路、幸福里等“甜蜜地标”；浙江龙泉市融合宋韵文化，打造“龙泉喜事——大宋喜乐街”，丰富特色婚礼消费场景……婚姻登记便利化不仅服务民生，更为文旅市场打开了发展新空间。

结婚登记不仅是一纸法律文书，更是家庭的新起点、人生的里程碑。条例还明确“婚姻登记机关应当提供婚姻家庭辅导服务”等内容。

“没有了户口簿的‘绑定’，个人被赋予更充分的婚姻自主权，在这种情况下，内容丰富、重视仪式感、覆盖全生命周期的婚姻家庭辅导服务显得更为必要。”婚姻家庭咨询师王军说。

新华社记者吴振东 袁全 吴文诤 据新华社电

婚姻登记“全国通办” 打开“甜蜜经济”想象空间

对新人来说，来一场“说走就走”的“领证游”已成为现实。

5月10日起，新修订的《婚姻登记条例》正式施行，婚姻登记实现全国通办。在外地工作、生活甚至短暂停留的居民，可以凭身份证就近办理婚姻登记，政策惠及而大幅提升。与此同时，不少城市借此契机，开始尝试“旅游婚登”新业态，打造“领证新地标”，将婚姻登记机关迁入历史保护建筑、公园等热门景点。

无需户口本，也不需要居住证，理论上可在全国任意地方领取结婚证——这是婚姻登记“全国通办”带来的领证新体验。这一做法打破了长期以来婚姻登记中的户籍限制，让结婚登记更加便捷高效，可以说是公共服务朝着便民性和人性化方向，迈出的一大步。

不过，婚姻登记新规实施，不仅仅是为领证便捷性做了加法，更成为撬动婚姻登记服务全方位优化，乃至催化“领证游”这一“甜蜜经济”的新支点。

眼下，全国多地都在积极打造婚姻登记新场景。像部分婚姻登记机关迁入历史保护建筑、公园等甜蜜地标。同时，一些地方还推出配套的个性化登记服务体验。如有的提供视频连线服务，让新人在全国各地的亲友都能同步见证甜蜜时刻；有的设置定制化的结婚证造型拍照装置……

这些新尝试，无论是登记场景的创新，还是配套服务的延伸，一方面让领证从过去单一环节的“例行公事”变成了更愉悦的、多环节的“登记体验”，满足了现代人对仪式感、情绪价值的更高追求；另一方面，新的登记场景打造和登记服务完善，也增加了“旅游登记”的可能性，从而给发展“甜蜜经济”带来新的想象空间。

在过去，与婚姻相关的“甜蜜经济”一般体现在婚纱摄影、蜜月游等环节。但如今，新人为结婚登记，开启一场“说走就走”的“领证游”，也完全成为可能。

目前，不少地方已经开始行

有的根据婚姻登记场所特点打造了婚旅主题动线，并结合重要节日开展特色活动，融入当地历史和非遗文化等元素，设计了特色文创产品；有的直接将婚姻登记办证点设在国家4A级旅游景区……这些围绕发展“领证游”所做的“新文章”，满足新体验需求的同时，也为发展文旅经济找到了新的突破口。

而随着“全国通办”的到来，婚姻登记服务在各地之间实际已被赋予了竞争性，即越是在登记场景、配套服务等方面能满足个性化需求的地方，越有利于得到新人的认可，从而为发展特色婚旅文旅开拓流量。这在当前各地竞相发展文旅经济、提振消费的大背景下，无疑成为值得挖掘的新风口。

需要提醒的是，对“新经济”的开拓，也不宜盲目跟风，关键还是要结合本地实际情况，将文旅资源与婚姻登记服务进行恰当“嫁接”，多一些因地制宜，少一些千篇一律。并且，这方面需要一些重点优化的，并不限于登记这一环节，更要通过多部门协作，形成从登记到文旅服务的全链条完善。

婚姻登记“全国通办”能够实现，得益于民政、公安等部门的信息互联互通，通过政府投资建设赋能行政管理体制变革。而这种变革在便利了国民的同时，也向实体经济发射出正向信号，刺激了新的业态和新的消费场景的涌现。

婚姻登记“全国通办”释放的“甜蜜经济”红利，也给当下扩大内需、激发社会活力等方面带来启发——充分借助技术红利，提升公共服务的人性化水平，尽量减少一些影响人的需求释放和社会流动性的限制因素，也将给消费和经济活力的提升带来新的可能性。

在过往，我们更注重依靠市场力量来拓宽这种空间，而公共服务领域也同样蕴藏着不少的机遇。这或许也是新发展阶段“中国之治”的一种体现。在此意义上，我们应该乐见有更多类似的探索。

(据《新京报》)