

《关于提升城市服务保障水平促进新市民安居乐业的若干措施》的政策解读

《若干措施》制定的背景和意义是什么？

新市民已成为天津建设社会主义现代化大都市的重要力量,其在工作就业、住房保障、公共服务均等化等方面存在着较为旺盛的需求与期盼,对本市城市服务保障能力提出了更高要求。为贯彻落实党中央国务院决策部署和市委、市政府工作要求,结合本市实际,研究制定《关于提升城市服务保障水平促进新市民安居乐业的若干措施》(以下简称《若干措施》),提出30条具体措施,致力于服务好新市民群体日益增长的高品质生活需要,不断增强城市吸引力,凝聚发展新动力。

《若干措施》对新市民的界定是什么？

新市民是指在本市城镇常住,未获得本市户籍或获得本市户籍不满三年的各类群体,包括但不限于进城务工人员、新就业大中专毕

业生等。2022年,原银保监会、中国人民银行印发的《关于加强新市民金融服务工作的通知》首次正式定义新市民,《若干措施》延用了此定义。

通过调查研究,新市民在就业创业、子女上学、看病就医、购租房等方面的需求有待满足,同时,由于信息了解得不够、渠道利用得不多等问题,部分新市民还未享受到政策红利。出台《若干措施》的核心目的,就是努力改善新市民公共服务的可获得性,把城市打造的更加宜居,提升新市民的归属感、认同感。

《若干措施》的主要内容是什么？

《若干措施》包括5部分,30条具体措施。

第一部分为突出就业优先,解决新市民入职问题。提出促进高质量充分就业、支持和规范发展新就业形态、支持重点群体创业、强化创业扶持政策、完善公共就业服务、加强职

业技能培训、优化完善保障制度7条措施。

第二部分为坚持租购并举,解决新市民入住问题。提出强化对新市民住房支持1条措施。

第三部分为优化公共服务,解决新市民落户、入学等问题。提出优化积分落户服务、完善人才引进服务、促进基础教育优质均衡发展、保障新市民子女入学、加快医疗卫生资源均衡布局、同等享受基本医疗保障待遇、健全“老有所养”服务、优化“幼有所育”服务、丰富文化生活、推进全民健身10条措施。

第四部分为强化城市治理,提升新市民生活品质。提出完善市政基础设施、深入推进城市一刻钟便民生活圈建设、推进韧性安全城市建设、深化农村改革、推广绿色生活方式、优化基层治理、提升政务服务效能7条措施。

第五部分为提升城市形象,增强对新市民吸引力。提出保护好传承好利用好历史文化、打造天津文化

品牌、提升市民文明素质和城市文明程度、推动文旅多业态融合发展、实施城市热度全方位提升行动5条措施。

《若干措施》落实的保障措施是什么？

市级各有关部门、各区人民政府将建立跟踪落实工作机制,推动各项措施落地落实,同时,积极吸收采纳社会公众的问题建议,动态优化具体工作举措。发改部门聚焦强化统筹协调,跟踪工作进展,适时开展政策效果评估。人社部门聚焦强化就业支持,大力挖掘就业岗位,做好公共就业服务。住建部门聚焦强化盘活资产,逐步扩大保障性住房供给。卫健、教育、民政部门聚焦强化资源均衡,让新市民能够就好医、子女能够上好学、父母能够养好老,解决他们的后顾之忧。其他部门也将积极务实,共同为新市民安居乐业献计出力。

据天津市发展和改革委员会官网

以案说法

维修师傅上门途中摔伤,派单平台要担责吗？

【案情简介】

2021年6月,叶某在甲公司经营的维修App上注册为维保工程师,与甲公司签订了《工程师合作协议》和《合作协议》,约定甲公司为叶某提供信息技术服务,双方共同委托第三方代为收取客户支付的家庭维保服务费用,叶某同意按用户支付的家庭维保服务费用总额的35%~55%向甲公司支付信息技术服务费。

2022年6月,叶某接到一个维修空调的订单后,带着自行购买的工具,骑电动车前往维修,路上因下雨路滑摔倒受伤,被救护车送往医院治疗,产生医疗费用2.3万余元。叶某后续治疗费用仍需1.5万元。

由于甲公司有为叶某购买商业团体险,叶某获得保险赔付的医疗费用1.9万余元。但叶某主张其与甲公司构成劳务合同关系,其余损失应由甲公司赔偿,故诉至法院,要求判令甲公司向其支付医疗费、误工费、护理费、后续治疗费等费用。

【裁判结果】

法院经审理认为,本案中,叶某系因自身骑行电动车滑倒受伤,无证据证明甲公司在此过程中存在过错或直接侵权行为。双方签订的《合作协议》明确约定了双方为合作关系,而非劳动或劳务关系。



庭审中,叶某称其没有仔细阅读协议文本,不清楚协议内容。对此,叶某作为完全民事行为能力人,应对自身的民事行为承担相应的法律后果。本案中,甲公司在《合作协议》中以加黑加粗字体的形式告知并提示叶某相关权利义务,叶某自行选择忽视,是叶某对自身权利的疏忽,其应自行承担不利后果。

再从协议的实际履行来看,虽然叶某系通过甲公司运营的APP接单提供空调维修服务,但其工作时间、接单选择,以及维

修工具等均由其自行掌控,报酬并非来源于甲公司的直接支付,而是按照约定自行从客户支付的服务费中提取其应得部分。尽管叶某在提供服务过程中可能接受一定的管理,但这种管理是基于合作平台的运营需要,且十分松散,并非劳动法意义上或劳务合同中的管理与被管理关系。因此,叶某与甲公司不属于劳动关系或劳务关系,甲公司对叶某因工作受伤不承担用人单位或用工单位责任。

综上,法院驳回叶某的全部

诉讼请求。该判决已生效。

【法官说法】

本案的核心争议焦点在于原被告之间是否建立了劳务关系。劳务关系是指平等的民事主体之间,基于一方为另一方提供劳务,另一方接受该劳务并支付相应代价所形成的对等民事权利义务关系。在判断劳务关系是否成立时,重点需审查接受劳务一方对提供劳务一方是否存在控制关系。虽然这种控制关系区别于劳动关系中特定的人身隶属关系,但提供劳务方在一定程度上仍受接受劳务方的支配,需要遵循接受劳务方的安排与指挥,完成约定的工作任务。

本案中,叶某通过甲公司运营的平台接单,但其工作时间、接单选择以及所使用的维修工具均由其自主决定,其报酬来源于交易完成后对客户支付的服务费。平台公司对从业人员实施的管理措施,主要是基于平台运营管理的客观需求,并非是对劳务提供方的实质性控制。因此,综合各方面因素判断,双方之间的关系并不符合劳务关系的特征。

法院提醒,劳动者在与互联网平台企业签署相关协议时,务必仔细阅读合同条款,充分了解其中可能蕴含的风险,经过审慎理性的思考后,再决定是否签署协议,以切实维护自身合法权益。

深法宣(据《南方工报》)

个人承包经营产生欠薪,发包人是否承担责任？

某金属表面处理有限公司将厂内电镀车间承包给钟某某个人经营。钟某某承包经营期间雇用十余名工人进行工作。2023年四、五月期间,钟某某生产经营出现重大状况,进而拖欠工人工资80余万元。工人经劳动仲裁未果,陆续起诉至法院。

法院经审理认为,《劳动合同法》第九十四条规定,个人承包经营违反本法规定招用劳动者,给劳动者造成损害的,发包的组织与个人承包经营者承担连带赔偿责任。被告某金属表面处理有限公司将车间承包给被告钟某某用于镀铜镍铬生产,但钟某某没有单独办理工商登记,被告某金属表面处理有限公司将经营权发包给不具备用工主体资格的被告钟某某,应当对被告

钟某某拖欠的工资承担连带责任。被告某某金属表面处理有限公司承担责任后可以依法向被告钟某某追偿。

本案中,工人为被告钟某某所雇,钟某某作为雇主应当承担给付工资的责任,自无争议。本案的争议焦点在于某金属表面处理有限公司应对钟某某所欠工人工资承担责任。某金属表面处理有限公司抗辩,其公司与工人之间没有合同,不形成法律关系,故不应承担责任。对此,应结合《劳动法》《劳动合同法》等法律法规的具体规定作出评判。

《劳动法》《劳动合同法》等法律法规对用工主体资格、劳动合同签订、社会保险待遇等事项进行了详细规定,目的在于保护劳动者的合法权益。钟某某作为个

人,无法与工人建立劳动关系,进而工人作为劳动者享有的相应权益也就无法得到保障。这是发包人将车间承包给个人经营的模式导致的,故《劳动合同法》第九十四条规定了发包人对承包人的连带责任。《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释》第十二条规定,“劳动者在用人单位与其他平等主体之间的承包经营期间,与发包方和承包方双方或者一方发生劳动争议,依法向人民法院起诉的,应当将承包方和发包方作为当事人”。实践中,承包方没有逃匿,也可能存在无力支付劳动者工资的问题。在承包方无力支付劳动者工资或者欠薪逃匿的情况下,追加作为劳动受益人的发包方参加诉讼并承担向劳动者支付工资

的义务是十分重要的。故法院依法判令某金属表面处理有限公司对钟某某所欠部分工人工资承担连带责任。

需要指出的是,钟某某雇佣的工人中部分超过退休年龄。这些工人与钟某某之间形成的是雇佣关系、劳务合同关系,对双方之间的法律关系,不应适用《劳动法》《劳动合同法》等劳动法律法规,而是适用一般民事法律规范进行调整。适用的法律依据不同,裁判的结果也就不同。这些工人此前未缴纳企业职工养老保险,无法与有用工主体资格的单位形成劳动关系并非某金属表面处理有限公司原因导致,故对该部分工人工资,法院未判决某金属表面处理有限公司承担连带责任。

李前明 据《江苏工人报》)

(二)造成劳动者劳动保护待遇损失的,应按国家规定补足劳动者的劳动保护津贴和用品;

(三)造成劳动者工伤、医疗待遇损失的,除按国家规定为劳动者提供工伤、医疗待遇外,还应支付劳动者相当于医疗费用25%的赔偿费用;

(四)造成女职工和未成年工身体健康损害的,除按国家规定提供治疗期间的医疗待遇外,还应支付相当于其医疗费用25%的赔偿费用;

(五)劳动合同约定的其他赔偿费用。(一)



分手后筹备婚礼的费用是否需要返还？

【案情介绍】

2022年初,张先生与赵女士相识并确立恋爱关系,决定于2022年11月举办婚礼。婚礼前双方因种种原因选择分手,张先生与赵女士在双方家属的见证下协商签订了承诺书,由赵女士返还张先生3.09万元。由于承诺书中的3.09万元仅包含双方恋爱期间电子转账往来的金额,因此张先生又要求赵女士返还其为筹备婚礼所支付的结婚对戒、餐饮烟酒、手机及拍摄婚纱照等彩礼费用共计58669.45元。2024年4月,因双方协商不成,张先生诉至法院。法院审理后,认为彩礼通常指男女双方为缔结婚姻由一方给予另一方一定数额的钱款,包括大额赠与、贵重财物和具有身份意义的物品等。庭审中,张先生认为以结婚为目的赠与赵女士的女式对戒属于彩礼范畴,而其为女方购置婚纱、拍摄婚纱照、筹备酒席等费用,女方及其家庭并未获益,属于消费性支出,不能认定为彩礼。最终法院判决由赵女士返还张先生女士对戒一枚,驳回张先生要求返还一半婚纱照费用等其他诉讼请求。

【律师解答】

本案值得思考的法律问题为:如何确定彩礼的范围。

首先,双方未办理结婚登记且未共同生活的,原则上彩礼应当予以返还。

根据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉婚姻家庭编的解释(一)》及《最高人民法院关于审理涉彩礼纠纷案件适用法律若干问题的解释》相关规定,结合一方给付财物的目的、综合考虑双方当地习俗、给付的时间和方式、财物价值、给付人及

收受人等事实认定。

彩礼有明显的婚姻缔结目的,彩礼的给付通常是在双方家人或中间人的见证下进行,且财物价值往往超出当地一般的礼节性赠与范围,例如本案中的女式对戒,因其价值高昂且以结婚为目的的赠与,应被认定为彩礼。而男女双方在恋爱期间为增进感情、共同生活而产生的日常开销,如共同用餐、旅游、拍摄婚纱照等,不属于彩礼范畴。

天津优律师事务所
律师姚丹供稿

夫妻一方对主播进行打赏的法律效力如何认定？

【案情介绍】

高某(男方)与沈某(女方)系夫妻,李某(女)系北京某科技公司主播。2021年6月,沈某发现丈夫与李某存在不正当男女关系。两人曾多次前往三亚、云南、兰州等地开房约会,高某更是通过快手平台持续不断地巨额打赏给李某。在2021年1月15日至2023年9月20日期间,共计充值、打赏5138852.2元,另通过抖音等其他平台打赏106990元。高某打赏赠与目的是基于与李某保持不正当男女关系的积极追求。于是,沈某提起诉讼,请求法院判决李某和北京某科技公司共同返还沈某人民币5138852.2元。最终法院经过审理,确认了高某的赠与行为无效,并综合各方情况,法院判决李某酌情返还110万元。

【律师解答】

本案值得思考的法律问题主要有以下两点:第一,依据法律规定,案涉赠与行为是否无效?第二,本案为何北京某科技公司不负有返还义务,本案仅返还110万元?

第一,本案高某通过打赏及线下转账等方式赠与李某的行为是无效的。

根据《民法典》第一百五十三条的规定,违背公序良俗的民事法律行为无效。本案中,高某持续给主播李某打赏主要是建立在其与李某的不正当男女关系之上,二人之间的互动、打赏等明显超出正常主播与粉丝关系的范畴。该种方式虽有别于线下财物的直接赠与,但在本案中高某与李某亦应成立赠与合同法律

等网络技术服务。用户打赏主播,需要先在某平台充值购买虚拟币,虚拟币充值到用户个人名下后,最后用户购买虚拟道具向主播进行打赏。平台通过对用户给主播打赏的比列提成等方式获取收益。由此可见,高某与北京某科技公司之间各享权利、各负义务,双方之间应成立网络服务合同法律关系。高某使用某平台进行充值与打赏,应遵循平台的规则,沈某主张北京某科技公司应共同返还相应款项无事实与法律依据,故本案北京某科技公司无返还义务。

结合本案,当前互联网技术的飞速发展,网络直播行业发展驶入了快车道,各种乱象层出不穷,低龄打赏、巨额打赏、私自处分夫妻共同财产打赏、违反公序良俗打赏等乱象频发,既对司法带来全新的挑战,也严重影响社会和家庭的和谐稳定。因此,生活中我们应当正确面对网络时代的各种诱惑,树立良好的价值观,守住道德底线,弘扬社会正气!

天津相臣律师事务所
律师卢彦民供稿

工会知识小课堂

违反《劳动法》有关劳动合同规定的赔偿办法

第一条 为明确违反劳动法有关劳动合同规定的赔偿责任,维护劳动合同双方当事人的合法权益,根据《中华人民共和国劳动法》的有关规定,制定本办法。

第二条 用人单位有下列情形之一,对劳动者造成损害的,应赔偿劳动者损失:

(一)用人单位故意拖延不订立劳动合同,即招用后故意不按规定订立劳动合同以及劳动合同到期后故意不及时续订劳动合

同的;

(二)由于用人单位的原因订立无效劳动合同,或订立部分无效劳动合同的;

(三)用人单位违反规定或劳动合同的约定侵害女职工或未成年工合法权益的;

(四)用人单位违反规定或劳动合同的约定解除劳动合同的。

第三条 本办法第二条规定的赔偿,按下列规定执行:

(一)造成劳动者工资收入损失的,按劳动者本人应得工资收入支付给劳动者,并加付应得工资收入25%的赔偿费用。