我市工伤预防项目管理办法政策解读

"我们主要做管材后期加工,因为 管材在体积、重量上都比较特殊,所以 在施工中增强职工的安全防范特别重 要。"天津联恒管道制造有限公司负责 人介绍,作为民营企业他们一直特别 重视职工的安全教育,这次他们在参 加行业协会组织的培训活动上了解到 《天津市工伤预防项目管理办法》,感 觉特别实用,感觉这样的培训可以有 效提高职工自身对安全的认识,后期 他们也将积极组织职工参加培训,让 职工做安全防范第一责任人。

据了解,为积极发挥工伤预防重 要作用,降低工伤事故伤害和职业病 发生率,从源头防止工伤事故的发 生,切实提升工伤预防意识和能力, 天津市人力资源、社会保障局和市总 工会等部门共同制定了《天津市工伤 预防项目管理办法》,自2024年4月1 日起施行。作为新施行的办法,企业 将如何申报、实施?记者请市人力社 保局相关工作人员给予解答。

一、什么是工伤预防项目

工伤预防项目是指为避免和减少 工伤事故和职业病的发生而开展的, 从工伤预防费中列支的工伤预防宣传 和培训等项目。

第十五条 基层工会委员会每届任 期三年或者五年。具体任期由会员大 会或者会员代表大会在选举该工会委 员会时决定,同时报告上一级工会,并 书面通知所在单位。各级总工会委员 会和产业工会委员会每届任期五年。

工会委员会任期届满应当及时换 届。基层工会委员会有特殊情况的, 经上一级工会批准,可以提前或者延 期换届,延期时间一般不超过六个月。

该条规定在《工会法》第十六条规 定基础上,对于基层工会委员会每届 具体任期进行了进一步细化,增加具 体任期由会员大会或者会员代表大会 在选举该工会委员会时决定,同时报 告上一级工会,并书面通知所在单位 的相关规定。具体任期以基层工会委 员选举时即确定、报告上一级工会、 通知所在单位方式予以明确、告知各 方,避免具体任期不明确的问题。

同时,该条还结合了中华全国总工 会《工会基层组织选举工作条例》第五 条第一款的有关规定,增加了对于工会 委员会任期届满应当及时换届、特殊情 况下经上一级工会批准可提前或延期 不超过六个月进行换届的规定。

第十六条 基层工会委员会应当 每年至少组织召开一次会员大会或者 会员代表大会,审议和批准基层工会 委员会、经费审查委员会的工作报告、 经费收支预算决算情况报告,选举、补 选或者罢免基层工会委员会和经费审 查委员会组成人员、会员代表,讨论决 定基层工会其他重大事项。

D

案说法

工会知识小课堂

的答案。

司的员工。

该条规定在《工会法》第十七条规 定基础上,符合了中华全国总工会《工 会基层组织选举工作条例》第五条第 上款、第十二条的有关规定,明确基层 工会委员会应当每年至少组织召开一 次会员大会或者会员代表大会,并明 确会员职责、会员代表大会职权。

第二十条 工会帮助、指导职工与 企业、实行企业化管理的事业单位、 社会组织签订劳动合同。

工会代表职工与企业、实行企业 化管理的事业单位、社会组织进行平 等协商,就劳动报酬、劳动安全卫生、 女职工劳动保护等事项依法签订专项 集体合同。集体合同草案应当提交职 工代表大会或者全体职工讨论通过。

工会组织新就业形态劳动者与平 台企业、平台用工合作企业就劳动合 同或者书面协议签订、进入退出平 台、订单和收益分配、奖励与违约责 任等劳动权益事项开展协商。

人力资源和社会保障、交通运输、 市场监督管理、邮政、网信等部门应

工伤预防宣传项目是指面向用人 单位、职工和社会公众采取线上线下 方式开展的法律法规政策普及、安全 防护和职业健康知识推广、案例警示 宣传等与工伤预防相关的宣传项目。

(二)工伤预防培训项目

工伤预防培训项目是指面向用人 单位职工采取线上和线下方式开展 的法律法规政策宣讲、安全和职业健 康防护培训、应急演练、警示教育等 与工伤预防培训相关的项目。

二、工伤预防项目该如何申报

(一)项目确定

市级联席会议根据近三年本市工 伤保险基金收支、工伤事故伤害和职 业病高发的行业、工种、岗位等情况, 确定下一年度工伤预防重点领域或方 向,并向社会发布。

2.申请

①在本市参加工伤保险的行业协会 和大中型企业均可申请工伤预防项目。

②人社、卫生健康、应急、工会和其 他相关行业行政主管部门可申请面向中 小微企业和全社会的工伤预防项目。

企业规模的划分标准按照工业和

革委、财政部《关于印发中小企业划 型标准规定的通知》(工信部联企业 [2011]300号)执行。

(二)申请要求

1.时间

申请开展工伤预防项目的单位, 应根据市人社局发布的工伤预防重点 领域和方向,于每年8月底前向参保 地所在区人社行政部门提出申请。

2.所需材料

①《工伤预防宣传项目申请表》或 《工伤预防培训项目申请表》;

②工伤预防宣传计划书或工伤预 防培训计划书(含实施方案、绩效目 标、评估方案、项目费用预算、参训人 员花名册等);

③其他相关材料。

三、工伤预防项目如何组织实施

(一)实施主体要求

1.一般主体要求 ①协会企业实施的工伤预防项 目,可由申请单位直接实施或委托第

三方机构实施。 ②行政部门实施的工伤预防项

目,应委托第三方机构实施。

③鼓励协会企业带动本行业中小

微企业共同实施工伤预防项目

④申请单位直接实施的项目不得 分包、转包,不得将资金以拨代支转 移至其他单位留存或挪作他用。

(二)宣传项目实施要求

工伤预防宣传项目可采取线上与 线下相结合的方式。线上宣传应当充 分发挥新媒体作用,突出可视性、广 泛性、社会性。线下宣传应当注重深 入企业、社区、学校等基层一线,体现 互动性、针对性、实效性。宣传内容 应当坚持正面引导,弘扬主旋律和社 会主义核心价值观。

2.完成时间要求

列入年度计划的工伤预防宣传项 目应在2年内完成。

(三)培训项目实施要求

1.学习方式

工伤预防培训项目可采取线上学 习与线下相结合的方式。

①线上培训原则上以安全生产 法规标准、工伤预防基础知识等通识 性内容为主,通过信息技术手段实现 课程学习期间的学习情况的监督和 跟踪。(上)

本报记者赵影 通讯员展雪娜

天津市实施《中华人民共和国工会法》 办法修订背景及重点内容解读

条的规定相呼应,并进行了细化,主要

当按照职责推动平台企业、平台用工 合作企业建立健全集体协商机制,保 障新就业形态劳动者权益。

新就业形态劳动者的工作模式与 传统劳动者相比具有灵活性和多元 性,这给劳动关系的认定和权益保护 带来了新的挑战。该条款规定工会应 组织新就业形态劳动者与平台企业、 平台用工合作企业就劳动合同或书面 协议签订、进入退出平台、订单和收 益分配、奖励与违约责任等劳动权益 事项开展协商。有利于解决新就业形 态劳动者工作时间过长、最低工资标 准适用不明确、平台规则制定不透明 等问题,也可以通过明确劳动合同和 书面协议订立的原则、形式和效力, 推动企业与新就业形态劳动者建立更 加规范的劳动关系

新就业形态劳动者相较于平台或 者平台企业天然地处于弱势地位,该 条款规定人力资源和社会保障、交通 运输、市场监督管理、邮政、网信等部 门应当按照职责推动平台企业、平台 用工合作企业建立健全集体协商机 制,保障新就业形态劳动者权益。集 体协商机制可以让劳动者参与到劳动 条件、劳动报酬等劳动规则的制定中, 体现劳动者的意志和利益,增强他们 的参与感和获得感,同时有助于加强 劳资双方的沟通与理解,构建和谐的 劳动关系。新就业形态劳动者的工作 模式灵活,民主协商机制可以适应这 种灵活性,同时确保劳动权益不受损 害。另一方面,国家鼓励通过民主协 商的方式维护新就业形态劳动者权 益,工会建立这一机制是响应国家政 策、促进平台经济健康发展的需要。

第二十一条 企业、事业单位、社会 组织处分职工时,应当提前征求工会意 见。工会认为不适当的,有权提出意见。

用人单位单方面解除职工劳动合 同或者聘用合同,应当提前五个工作 日将理由告知工会。用人单位尚未建 立工会的,应当告知上一级工会或者 劳动者工作所在地的地方总工会。工 会认为用人单位违反法律法规和有关 合同,要求重新研究处理时,用人单 位应当研究工会的意见,并将处理结 果书面通知工会。

解读:

该条款与《劳动合同法》第四十三

体现在:(1)用人单位单方解除劳动合 同前告知工会的时间。此前的实践 中,许多用人单位通常会在单方解除 劳动合同的前一天甚至当天向工会发 出询证函,《办法》在告知的时间方面 进一步明确,这让工会有更充分的时 间结合单方解除的实际情况及法律法 规的规定予以实质性审查,以充分保 障员工权益;(2)明确了没有建立工会 的用人单位的告知义务,此前,对于没 有建立工会的用人单位,其单方解除 劳动合同前是否需要通知工会这个问 题,法律法规未作出明确规定,因此全 国各地司法实践中亦存在不同观点 《办法》则是对这一问题进行了明确回 应,要求告知上一级工会或者劳动者 工作所在地的地方总工会。这也符合 《劳动合同法》的立法意旨:避免用人 单位随意解除劳动合同。用人单位没 有组建工会,可能有很多特殊的原因, 但用人单位单方解除劳动合同,应当 依法告知并听取工会或职工代表的意 见,这不仅是解除劳动合同时应当履 行的法定程序,亦是对职工劳动权利、

生存权利的保障。 第二十二条 工会应当对用人单位 实施经常性劳动法律监督,建立健全投 诉举报制度,并公布工作地点和联系方 式,接受对用人单位违反劳动法律法 规、侵害劳动者合法权益的情况反映。

工会在实施劳动法律监督过程 中,发现用人单位违反劳动法律法 规、侵害劳动者合法权益,涉嫌构成 违法、犯罪的,可以向有关机关反映。

解读:

本条为实施办法与《工会劳动法 律监督办法》《天津市工会劳动法律 监督条例》相关内容的法律衔接,工 会开展劳动法律监督是法律赋予工会 的一项重要权利,也是工会维护职工 合法权益的重要方法和手段。《办法》 进一步明确了工会劳动法律监督的途 径、方式和内容。

第二十三条 工会依照国家规定 对建设项目的劳动条件和安全卫生设 施与主体工程同时设计、同时施工、 同时投产使用进行监督,提出意见。 企业或者主管部门应当依法处理,并 将处理结果书面通知工会。

工会有权依法参加生产安全事故 调查,向有关部门提出处理意见,并 要求追究有关人员的责任。

本条与《中华人民共和国工会法》 第二十四条、《中华人民共和国安全生 产法》相衔接,并进一步明确了工会参 加生产安全事故调查的权利。安全生 产方面的合法权益是职工权益的重要 内容,工会通过各种形式对生产经营单 位的安全生产进行监督,畅通职工民主 表达渠道,是工会职责的应有之义。

第二十六条 市和区人民政府与 同级工会应当每年至少召开一次联席 会议,向同级工会通报重要工作部署 和与工会工作有关的行政措施,听取 工会的意见,研究解决工会反映的职 工群众的意见和要求。

该条将人民政府明确为市和区两 级人民政府,从制度上确定两级人民政 府与同级工会每年召开联席会议制度。

第二十九条 工会通过开展困难 帮扶、送温暖慰问等活动,帮助职工 解决生活困难,关心关爱退休职工。

工会可以通过购买社会服务等方 式,为职工提供疗休养、托育托管、婚 恋交友、心理咨询等服务,提升职工 生活品质。

本条是对"忠诚党的事业,竭诚服 务职工"原则和精神的体现,本条款 聚焦了职工的切身利益,旨在加大对 职工的关心关爱力度,不断提升工会 对职工权益保护的质量。

第三十二条 公司董事会、监事会 中的职工代表,由工会组织职工通过职 工代表大会(职工大会)或者其他形式 民主选举产生。工会主席、副主席应当 作为职工董事、职工监事候选人人选。 工会应当维护董事会、监事会中职工代 表的合法权益,支持其履行职责。

解读:

新公司法修订后,超过300人的 企业就涉及需要委任职工董事或职工 监事的问题,对于职工董事或职工监 事的选任问题,公司法并未有明确规 定。本条修改新增了"工会主席、副 主席应当作为职工董事、职工监事候 选人人选"的规定,这是对于公司法 空白部分的补充,更是对员工利益的 保障,尽可能避免企业绕过工会进行 未来的企业民主决策。(下)

上海江三角(天津)律师事务所

未拍摄新人入场等画面 能否向婚庆公司索赔 【案情介绍】

张先生和林女士定于2023年5月3日举行婚 礼,二人于2023年1月,与婚庆礼仪公司签订服务 合同,约定由该公司承办包括拍照、摄像等项目在 内的全部婚庆事宜。婚礼过后,张先生、林女士二 人发现该公司发送的婚礼现场视频缺失新郎新娘 进场等画面,花童送戒指及证婚人致辞等部分画面 也不完整。双方就赔偿协商未果,二人将该公司诉 至法院,要求婚庆礼仪公司退还婚礼晚宴摄像服务 费用1200元,赔偿违约损失2000元,并赔偿精神抚

张先生与林女士能否向婚庆礼仪公司索要上 述赔偿呢?

【律师解答】

《民法典》第五百七十 七条规定:"当事人一方不 履行合同义务或者履行合 同义务不符合约定的,应当 承担继续履行、采取补救措 施或者赔偿损失等违约责

任。"第九百九十六条规定: "因当事人一方的违约行 为,损害对方人格权并造成 严重精神损害,受损害方选 择请求其承担违约责任的, 不影响受损害方请求精神 损害赔偿。"另《最高人民法 院关于确定民事侵权精神 损害赔偿责任若干问题的 解释》第一条规定:"因人 身权益或者具有人身意义 的特定物受到侵害,自然 人或者其近亲属向法院提 起诉讼请求精神损害赔偿 的,法院应当依法予以受 理。"第五条规定:"精神损 害的赔偿数额根据以下因 素确定:(一)侵权人的过错 程度,但是法律另有规定的 除外;(二)侵权行为的目 的、方式、场合等具体情节; (三)侵权行为所造成的后 果;(四)侵权人的获利情 况;(五)侵权人承担责任的

经济能力;(六)受理诉讼法 院所在地的平均生活水

本案中,因婚庆礼仪公 司失误导致婚礼影像缺少 有意义的场景,根据违约条 款,婚庆礼仪公司应承担违 约责任。婚庆行业有别于 一般的服务行业,婚礼不仅 是仪式流程,更是新人重要 的人生时刻,对新婚夫妇及 双方家庭来说意义非凡。 婚礼晚宴摄像具有不可复 制性,一旦错失某些重要场 景就不可弥补。在张先生 与林女士的婚礼影像资料 中,新人入场、证婚等画面 因婚庆礼仪公司的失误缺 失或者不完整,这些画面承 载着二人对未来生活的美 好愿景以及亲朋好友对新 人的美好祝福,这部分的 缺失给他们造成了一定的 精神损失,婚庆礼仪公司 应当赔偿相应的精神损害 抚慰金。因此张先生与林 女士的诉求能够得到法院

> 天津世川律师事务所 律师宫祥兰供稿

期房逾期交房如何维权

【茶情介绍】

2021年3月,张先生与房地产开发商签订《商 品房买卖合同》,约定购买商品房。合同同时约定 房屋开发商应于2023年5月31日交付验收合格的 房屋。合同签订后,张先生按时交付了首期款,余 款也由按揭银行正常放款。然而,涉案房屋直至 2023年10月也没有完成竣工备案验收。张先生与 开发商协商未果,故于2023年11月5日将房地产开 发商起诉至法院,要求解除合同关系,并要求房地 产开发商按照合同约定向其支付违约金。

【律师解答】

《民法典》第五百七十 七条规定:"当事人一方不 履行合同义务或者履行合 同义务不符合约定的,应 当承担继续履行、采取补 救措施或者赔偿损失等违 约责任。"第五百六十三条 规定:"有下列情形之一 的,当事人可以解除合同: (一)因不可抗力致使不能 实现合同目的;(二)在履行 期限届满前,当事人一方 明确表示或者以自己的行 为表明不履行主要债务; (三)当事人一方迟延履行 主要债务,经催告后在合 理期限内仍未履行;(四)当 事人一方迟延履行债务或 者有其他违约行为致使不 能实现合同目的;(五)法律 规定的其他情形。

以持续履行的债务为内 容的不定期合同,当事人可 以随时解除合同,但是应当 在合理期限之前通知对 方。另《最高人民法院关于 审理商品房买卖合同纠纷 案件适用法律若干问题的 解释》第十一条规定:"根据 《民法典》第五百六十三条

的规定,出卖人迟延交付房 屋或者买受人迟延支付购 房款,经催告后在三个月的 合理期限内仍未履行,解除 权人请求解除合同的,应予 支持,但当事人另有约定的 除外。法律没有规定或者 当事人没有约定,经对方当 事人催告后,解除权行使的 合理期限为三个月。对方 当事人没有催告的,解除权 人自知道或者应当知道解 除事由之日起一年内行 使。逾期不行使的,解除权 消灭。"由此可见,解除合同 的主张并不是没有时限限 制的,主张解除合同的购房 者应该按照规定的时限和 程序及早提出。 本案中,房地产开发商

虽逾期未交房,但是张先生 未进行催告程序,故其不能 直接请求解除合同,可按照 合同约定追究开发商的违 约责任。张先生应先进行 催告,如催告后开发商在三 个月内仍未履行,张先生可 以要求解除合同。

> 天津世川律师事务所 律师宫祥兰供稿

网购"律师服务"费用谁承担

在诉讼中,甲某要求乙某承 担其为"网络律师"支付的费用, 但法院未支持其请求。法院认 为,甲某与法律咨询公司签订的 合同并非律师代理合同,且该公 司不具备从事律师代理业务的资 质。因此,甲某支付的服务费不 属于律师费,也不属于合理损失, 应由其自行承担。

法官指出,合法律师是指依法 取得律师执业证书,为当事人提供 法律服务的专业人员。网络平台

上所谓的"网络律师"多为法律咨 询机构的工作人员,其业务范围大 多不包含诉讼业务。

法官还提醒,网络平台上提供 律师服务的个人或店铺大多不具 备诉讼业务资质,且收费标准和服 务内容缺乏监管。消费者在选择 法律服务时,应优先选择正规机

构,以保护自身合法权益。 林春长(据《福州晚报》)

第十条 用人单位可以通过下列途径自主招用人员:

(一)委托公共就业服务机构或职业中介机构;

(二)参加职业招聘洽谈会; (三)委托报纸、广播、电视、互联网站等大众传播媒介发布招聘信息;

网购"律师服务",原告能要求

经仓山法院查明,甲某因纠纷

被告承担该费用吗?近日,仓山法

院审理了一起相关案件,给出明确

欲起诉乙某,因缺乏法律知识和诉

讼经验,他通过网络平台购买了

"律师服务"。但这名"网络律师"

并非职业律师,而是某法律咨询公

(四)利用本企业场所、企业网站等自有途径发布招聘信息; (五)其他合法途径。 第十一条 用人单位委托公共就业服务机构或职业中介机构招用人员,或

者参加招聘洽谈会时,应当提供招用人员简章,并出示营业执照(副本)或者有

录条件、劳动报酬、福利待遇、社会保险等内容,以及法律、法规规定的其

第十二条 用人单位招用人员时,应当依法如实告知劳动者有关工作 内容、工作条件、工作地点、职业危害、安全生产状况、劳动报酬以及劳动 者要求了解的其他情况。

关部门批准其设立的文件、经办人的身份证件和受用人单位委托的证明。

用人单位应当根据劳动者的要求,及时向其反馈是否录用的情况。(三)

招用人员简章应当包括用人单位基本情况、招用人数、工作内容、招