

多省实施职工医保门诊共济保障改革

——权威专家解读改革热点

焦点一：个人账户的“钱”少了会影响医保待遇吗

随着多地政策落地，不少参保人发现自己医保账户的“钱”少了，担心会影响个人医保待遇。

据了解，近期多地出台的医保改革方案有共同点：职工医保个人账户当期计入的金额有所变化。对在职职工而言，原本由单位缴费划入的部分不再划入，被纳入统筹基金；对退休人员而言，个人账户计入从过去的与本人养老金挂钩，过渡到定额划入，定额标准与统筹地区改革当年人均养老金挂钩。

单从账面上看，个人账户新计入的“钱”的确变少了，而且有些人的降幅不小。这不禁让人疑惑，减少的“钱”去哪儿了？会影响个人医保待遇吗？

“医保个人账户上的‘钱’减少，并不意味着参保职工医保待遇的降低或损失。”中国社科院公共经济学研究室主任王震说，个人账户减少的“钱”将转化为统筹基金“大池子”的增量，用来承担以往个人账户“小池子”需要支付的普通门诊费用，且个人账户之前的累计结余仍归个人使用，实现保障“增量”。

2021年4月，国务院办公厅印发《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》，明确调整统筹基金和个人账户结构后，增加的统筹基金主要用于门诊共济保障，提高参保人员门诊待遇。这也就是说，改革后，以前不能报销的普通门诊费用可以报销了。

以武汉市退休参保职工周某为例。其年养老金收入5万元，改革前个人账户每年划入2400元。周某患有脑梗，但因当地没有门诊统筹政策，在门诊看病无法享受报销。改革后，他的个人账户年划入调整为996元，在某三级医院门诊就医发生门诊费用7150元后，按照新的门诊统筹政策报销，除去门槛费500元，按三级医院60%的报销比例，即可报销3990元。这也就是说，虽然周某改革后个人账户当年少划入1404元，但其享受待遇却增加了2586元。



福建省三明市第一医院的医保办工作人员(右)向前来咨询药品报销问题的居民讲解相关政策

新华社记者姜克红 摄

焦点二：改革职工医保个人账户是因为统筹基金没钱了吗

有质疑声认为，改革职工医保个人账户是因为统筹基金没钱了，要用个人账户“补窟窿”。对此，专家表示，这是由于对我国医保基金收支情况不清楚而产生的误解。

数据显示，2021年职工医保统筹基金收入11864亿元，支出9321亿元。也就是说，统筹基金不仅收支平衡，而且略有结余，所以“统筹基金没钱了”并不成立。

既然如此，有公众疑惑，为何把个人账户的“钱”转到统筹基金，用于门诊共济保障，让别人花自己的“钱”？

“医疗保险归根到底是一种社会保险，这就意味着它具有互助共济、责任共担、共建共享的性质。”王震说，参保人年轻时得病少，到年老时容易生病，看病吃药仅依靠个人账户积累是有限的，把大家的钱放在

一起，可以实现用大数法则化解社会群体的风险，更大范围满足公众医疗需求。

王震说，调整个人账户是调减当期计入，没有动个人的历史结存。要认识到，无论是个人账户还是统筹基金，都属于已经缴纳的医疗保险费用，是用于解决公众防病、治病问题而筹集、分配和使用的“钱”。

改革前，个人账户无法给别人使用，“有病的不够用、没病的不能用”，这就逐渐出现了过度沉淀、共济性不够、欺诈骗保等弊端。

“在医保战略性购买的框架下，优化门诊保障待遇是结构性调整。”国家卫健委卫生发展研究中心医疗保障研究室主任顾雪非介绍，这是在不另外筹资、不新增单位和个人缴费负担的前提下，提高门诊保障水平。

焦点三：

个人账户改革对老年人有什么影响

有一些老年人看到改革后个人账户“钱”少了，担心看病吃药使用受限。

指导意见明确，普通门诊统筹保障水平以50%起步，并要求各地在此基础上对退休的老年人再给予倾斜支付。

以呼和浩特市为例，在开通门诊统筹保障后，退休人员门诊支付比例提高，各级医疗机构在原办法的基础上提高5%，同时进一步提高门诊统筹年度最高支付限额，退休人员待遇支付由原来的4000元提高到6000元，高于在职职工。

此外，在普通门诊保障健全之前，不少地区先行建立了门诊慢特病保障机制，用统筹基金支付常见于老年人的慢性病、特殊疾病在门

诊发生的费用。近期，一些地方适当扩大门诊特殊病病种。如江苏南京在原4大类门特病种基础上，新增9类病种；武汉将高血压、糖尿病等慢性病特殊疾病病种由28类增加到37类，基本病种从32种增加到70种等。

通过对多地职工医保个人账户改革方案的对比，还可以发现一个共同点——个人账户使用范围拓宽，使用主体从个人扩大到配偶、父母、子女等，对象范围从药品支付到医疗器械、医用耗材等。这对老年人来说更是个利好。

顾雪非表示，改革后，参保人可以把个人账户的“钱”用给老人等其他家庭成员，形成家庭内部“小共济”，提高家庭应对医疗风险能力。

焦点四：

如何提高百姓对改革的获得感

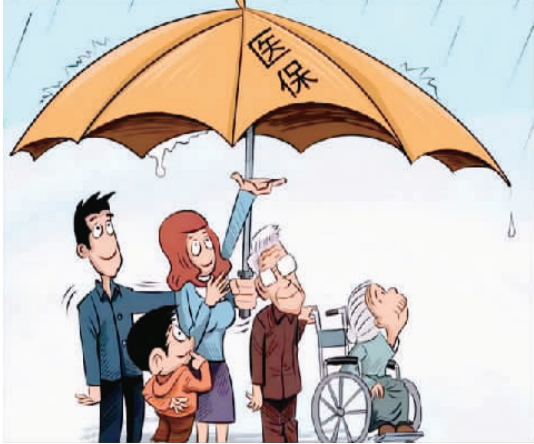
随着各地改革方案落地，也有人对改革提出意见：以前在家门口药店买药，现在为了报销还要跑到定点医疗机构门诊挂号；门诊统筹报销设置起付线、最高支付限额，保障力度不如住院报销等。

“参保人对改革感受最为直观。”顾雪非说，为了让改革红利真正惠及最广大群众，需要充分考虑对老百姓、医药机构等利益相关方的影响，多方共同发力，方便老百姓就医购药。

根据相关部署，职工医保门诊共济保障改革将通过3年完成。目前，大多数地区已经公布职工医保个人账户改革、门诊共济保障机制的实施细则，但各地经济发展水平、医保统筹力度等情况存在差异，相应的改革策略与举措不尽相同。

受访专家与业内人士建议，要切实回应群众提出的合理诉求，在提高医疗保障服务的便捷性和可及性、加强政策解读等方面着手，切实破解群众就医难题。

“改革过程中存在不同声音是正常的。”王震说，改革政策效益的显现也需要时间，要同步推进协同配套服务，如合理调整门诊报销的起付线与最高支付限额、尽快将符合条件的定点零售药店纳入门诊统筹、探索将符合条件的“互联网+”医疗服务纳入保障范围等。



据新华社电

机器人“出圈”，如何赋能千行百业

最近，机器人“出圈”了。特别是电影《流浪地球2》里的四足仿生机器人机械狗“笨笨”、可穿戴的外骨骼机器人等“黑科技”，都让人对机器人的魅力刮目相看。

日前，工业和信息化部等17部门印发《“机器人+”应用行动实施方案》(以下简称《方案》)，加快推进机器人应用拓展。《方案》提出，到2025年，制造业机器人密度较2020年实现翻倍，服务机器人、特种机器人行业应用深度和广度显著提升，机器人促进经济社会高质量发展的能力明显增强。

当前，我国机器人产业发展现状如何?“机器人+”对经济发展和百姓生活带来哪些影响?今后应怎样推动我国机器人产业高质量发展?记者就此进行了采访。



第6届中国—南亚博览会上，参展商在和弈棋机器人下周棋。

新华社记者胡超摄

产业呈现强劲发展势头

“穿上外骨骼机器人，就像有了‘超能力’……”如今，在电影中走红的外骨骼机器人已经从科幻走进现实，在医疗、养老等多个领域得到应用。比如，康复类外骨骼机器人可以辅助病人行走、进行康复训练等。

这是我国机器人产业蓬勃发展的真实写照。机器人被誉为“制造业皇冠顶端的明珠”，其研发、制造、应用是衡量一个国家科技创新和高端制造业水平的重要标志。

工业和信息化部部长金壮龙表示，近年来，我国机器人产业呈现强劲发展势头，产业规模快速增长，技术水平大幅提升，应用深度和广度加速拓展。

《中国机器人产业发展报告(2022)》显示，2021年，我国机器人产业营业收入超过1300亿元，工业机器人产量达36.6万台，比2015年增长了10倍，稳居全球第一大工业机器人市场。101家专精特新“小巨人”企业加快成长壮大，工业机器人已在汽车、电子、机械等领域普遍应用，服务机器人、特种机器人在教育、医疗、物流等领域大显身手，不断孕育出新产业、新模式、新业态。

中国机械工业联合会秘书长、中国机器人产业联盟执行理事长宋晓刚在接受本报记者采访时表示，近十几年来，尤其是“十三五”以来，我国机器人产业发展取得了长足进步。

“从机器人本体、零部件，到集成应用，我国机器人产业的产业链已经初步形成。”宋晓刚说，机器人是制造业数字化转型的关键设备。尽管与发达国家相比，我国机器人产业起步较晚，但我国制造业规模大、门类齐全，我国正加快迈向制造强国，机器人产业发展有着巨大的市场前景。

专家认为，我国走出了一条以“机器人+应用”深耕优势行业，带动技术突破、迭代升级产品、提升产业规模的创新发展路径。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料等与机器人技术深度融合，机器人产业迎来升级换代、跨越发展的窗口期。

『机器人+』应用潜力巨大

在北京朝阳区某商场，一米多高、“萌萌的”智能问询机器人正四处“走动”，为人们提供指路等服务；在广东一家制造企业的总装车间，上百台工业机器人挥动着机械臂，有序进行汽车生产作业，高效且不知疲倦；在上海一家大型仓库内，智能配送机器人按照各自的运行路线准确定位并搬运指定商品，虽然“身板儿”小，但干起活来能抵得上好几个“壮劳力”。

当前，机器人产业正极大改变着人类生产和生活方式，为经济社会发展注入强劲动能。

中国电子信息产业发展研究院产业政策研究所(先进制造业研究中心)所长董凯介绍，作为生产工具，工业机器人已成为制造企业实现数字化转型、发展智能制造的核心装备，制造业机器人密度快速提升。从航空航天、汽车、船舶、半导体等高端制造业，到家具、食品、建材、纺织、铸造等传统行业，工业机器人有效解决了精密加工难度大、招工难用工难以及恶劣环境高风险作业等行业痛点。

“作为生活帮手，以扫地机器人、烹饪机器人、陪伴机器人、康复机器人等为代表的服务机器人走进生活、走进家庭，在教育娱乐、清洁服务、医疗康复等领域实现规模应用。”董凯说，作为特种装备，特种机器人以高度的灵活性、机动

性、适应性，应对复杂环境能力不断增强，在应急救援、消防巡检等急难险重任务以及空间探索、海洋资源勘查开采、极地科考等国家重大工程领域实现创新应用，已能部分替代或全部替代人工作业，帮助减轻工作负担、保障健康安全。四足机器人、仿生鱼等仿生机器人，可以完成复杂环境的巡检、监测、勘探等多种任务。

董凯认为，“机器人+”应用潜力巨大。“机器人化”生产装备和生活工具将广泛融入千行百业和人民生活，无处不在、无所不及。人与机器协同发展、和谐共生，将共同擘画科技创造美好生活的智能图景，为转变经济发展方式、释放经济发展潜力、增进人民福祉发挥积极作用。

《方案》提出，面向社会民生改善和经济发展需求，遴选有一定基础、应用覆盖面广、辐射带动作用强的重点领域，聚焦典型应用场景和用户使用需求，开展从机器人产品研发、技术创新、场景应用到模式推广的系统推进工作。

专家表示，机器人创新发展改变了人类生产模式和生活方式，但不是为了替代人，而是更好地服务于人。要始终坚持以人民为中心的发展思想，将推进“机器人+”应用与实现高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。

拓展机器人应用深度和广度

如今，世界主要工业发达国家均将机器人作为抢占科技产业竞争的前沿和焦点，加紧谋划布局。我国已转向高质量发展阶段，建设现代化经济体系，构筑美好生活新图景，迫切需要新兴产业和技术的强力支撑。

在看到我国机器人产业发展成绩的同时，也要清醒认识到，当前我国机器人产业发展仍面临一些问题和挑战。

宋晓刚介绍，我国虽然是全球最大的工业机器人市场，但目前我国机器人中高端产品与国际先进水平相比还有差距，自主品牌市场占有率不高。对此，要深入挖掘和释放潜在应用需求，占领更多市场。行业、企业应积极行动起来，以应用来拉动产业创新和高质量发展。加强供需对接，鼓励在制造业、服务业、农业等领域更多采用国产机器人，加快把潜在市场变成真实的市场需求。

“要大力创新，拓展机器人应用的深度和广度，加快机器人产业技术和产品迭代的步伐，推动产业更快发展。”宋晓刚说。在董凯看来，当前，机器人产业高质量供给对需求的引领和创造性尚未得到充分发挥，仍存在供需信息不对称等问题，需从供给侧和需求侧协同发力，高水平推进“机器人+”应用。推动成立“机器人+”应用协同推进方阵，统筹各部门政策、资金、资源支持机器人创新应用。鼓励和支持有条件、有需求的地区围绕特色优势产业，依托龙头企业和产业集群，深挖机器人成熟、新兴和潜在应用场景。

“鼓励产用协同提升机器人供给体系对需求的适配性。”董凯建议，支持用户单位参与机器人产业链关键技术攻关，共同推进技术、产品和解决方案创新。开发先进适用的机器人产品和系统解决方案，形成协同攻关和成果转化的“一条龙”合作机制，支持产用共建创新载体。组织产需精准对接，加快成熟场景普及推广，加大新兴领域产品创新，做强细分领域特色应用，在解决“有没有”问题的基础上大力解决“好不好”的问题，以需求变化引领机器人供给体系和结构升级。

《方案》明确，到2025年，聚焦10大应用重点领域，突破100种以上机器人创新应用技术及解决方案，推广200个以上具有较高技术水平、创新应用模式和显著应用成效的机器人典型应用场景，打造一批“机器人+”应用标杆企业，建设一批应用体验中心和试验验证中心。

金壮龙表示，工业和信息化部将着力夯实产业基础，积极拓展行业应用、培育壮大优质企业、营造良好发展环境，大力推动机器人产业高质量发展。

刘坤(据《光明日报》)



展示的一款耐高温消防灭火机器人在2022世界机器人博览会

新华社记者鞠焕宗 摄