

# 用改革的办法解决发展中的问题

## ——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之九

新华社记者 安蓓 邹多为 胡悦

4月29日召开的中共中央政治局会议指出，要坚持办好自己的事，加快构建新发展格局，坚定不移深化供给侧结构性改革，用改革的办法解决发展中的问题，加快实现高水平科技自立自强，建设强大而有韧性的国民经济循环体系。要坚持扩大高水平对外开放，积极回应外资企业来华营商便利等诉求，稳住外贸外资基本盘。

面对风险挑战，全面贯彻党中央决策部署，要牢牢把握改革开放这个关键一招，激发全社会改革创新活力和潜能，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境创造良好制度条件。

### 建设强大而有韧性的国民经济循环体系

当前，新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。加快构建新发展格局，无论是应对当前挑战，还是增强长期生存力、竞争力、发展力、持续力，都具有重要意义。

中国宏观经济研究院综合形势研究室主任郭丽岩说，建设强大而有韧性的国民经济循环体系，“强大”意味着经济结构更优、发展质量效益更高、制度规则更完备，“韧性”意味着从科技创新能力、市场主体活力到产业链供应链、基础设施、流通体系等，持续提升升级，不断提高抗风险、防冲击的能力。

近期，一系列加快构建新发展格局、有助于建设强大而有韧性的国民经济循环体系的政策措施接连出台——

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，释放全面推动我国市场由大到强转变的鲜明改革信号；中央财经委员会第十一次会议研

究全面加强基础设施建设、构建现代化基础设施体系；《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》着力破除消费领域体制机制障碍；推进以县城为重要载体的城镇化建设为推进新型城镇化、形成强大国内市场注入新动力……

依托强大国内市场，坚定不移深化供给侧结构性改革，我国加快形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，促进国民经济良性循环。

构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。

今年以来，从加快建设科技创新中心、国家实验室体系、国家重大科技基础设施，到深化科技体制改革、完善科技激励机制、规划人才发展……我国聚焦高水平科技自立自强持续发力。

充分发挥全面深化改革的关键作用

形势越是严峻复杂，越要向改革开放要动力。当前我国面临的困难与挑战，既有短期因素，也有长期积累的结构体制性矛盾。关键还是要练好内功，保持战略定力，坚持办好自己的事。

“用改革的办法解决发展中的问题。特别是对稳预期有重要影响的改革，要加快落地，进一步增强市场主体信心、激发市场活力。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说。

疫情冲击下，一些市场主体遇到较大困难。从中央到地方，围绕打造市场化法治化国际化营商环境，一项项改革举措密集出台，帮助市场主体提振信心、稳定预期。

市场主体登记管理条例3月起施行；北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点；谋划出台支持平台经济规范健康发展的具体措

施……

今年一季度，全国新设市场主体637.9万户，同比增长7.5%。3月当月新设市场主体295万户，同比增长19.3%。

压力挑战下，更要充分发挥改革在构建新发展格局中的关键作用，持续激发发展的内生动力。

扎实推进高标准市场体系建设，持续完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场体系基础性制度，开展要素市场化配置综合改革试点；坚持“两个毫不动摇”，保障各类所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护；进一步推进省以下财政体制改革，稳步推进股票发行注册制改革、垄断行业体制改革……

用改革的办法解决发展中的问题，瞄准重点领域和关键环节改革持续攻坚，加快构建高水平社会主义市场经济体制。

坚持扩大高水平对外开放

构建新发展格局，要在高水平对外开放中，依托强大而有韧性的国民经济循环体系和稳固的基本盘，形成国际竞争合作新优势。

面对国内外疫情反复、国际局势新变数增多等超预期因素，今年一季度，我国货物贸易进出口总值同比增长10.7%，实际使用外资同比增长25.6%，在去年高基数下延续两位数增长，实属不易。

但受原材料成本上升、物流运输不畅、生产经营受阻等因素影响，当前稳外贸稳外资面临一定压力。最新数据显示，前4个月货物贸易进出口总值同比增长7.9%。

“一方面推动稳外贸稳外资政策加快落地，另一方面加快对接国际高标准经贸规则，推动制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制。”中国国际经济交流中心常务副理事长张晓强说。

新版全国和自贸试验区外商投资准入负面清单施行；区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式生效；跨境电商综试区再扩围至全国132个城市和地区；自由贸易试验区、海南自由贸易港建设扎实推进……

今年以来，一系列开放举措接连实施，红利逐步释放。

2月，宝马集团通过增资279亿元人民币的方式，将其在华晨宝马的股权占比由50%提升至75%，并将与中国合作伙伴的合作期延长至2040年；近日，多家国际资管机构在上海申请参与合格境外有限合伙人（QFLP）和合格境内有限合伙人（QDLP）试点；一季度，中国对RCEP其他14个成员国进出口总值超过2万亿元，占同期中国外贸总值的30.4%……

“中国将扩大高水平对外开放，深入实施外商投资准入负面清单，扩大鼓励外商投资范围，优化外资促进服务，增设服务业扩大开放综合试点”……

博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上，世界再次聆听中国扩大高水平对外开放的强音。

中国贸促会研究院副院长赵萍说，我国基础设施完善，产业链供应链齐全，人口红利、人才红利持续释放，创新驱动发展动力强劲，在全面深化改革、扩大高水平对外开放中，将提供更加广阔的市场机遇。

（新华社北京5月9日电）

## 普京：美国在乌克兰的生物实验室本质上是在研发生物武器

新华社莫斯科5月16日电（记者赵冰）俄罗斯总统普京16日表示，美国在后苏联空间建立生物实验室旨在收集生物材料，研究危险疾病传播特征，而在乌克兰的生物实验室本质上是在研发生物武器。

据克里姆林宫网站通报，普京当天在集体安全条约组织（集安组织）成员国领导人峰会上表示，美国在后苏联空间的军事生物活动早就让俄方敲响了警钟。他说：“五角大楼在我们共同的区域内建立数十个生物实验室和研究中心，他们从

事的活动并不是为了向这一地区的民众提供医疗援助。”

普京说，俄方在乌克兰开展特别军事行动期间获得的文件材料已经证实，俄边境附近出现了违反《禁止生物武器公约》的生物武器组件。

集安组织成员国领导人峰会16日在莫斯科举行。俄罗斯总统普京、亚美尼亚总理帕什尼扬、白俄罗斯总统卢卡申科、哈萨克斯坦总统托卡耶夫、吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫和塔吉克斯坦总统拉赫蒙出席峰会并签署联合声明。

## 法国总统马克龙任命博尔内为新总理

新华社巴黎5月16日电（记者徐永春）法国总统府16日发布公报说，总统马克龙任命伊丽莎白·博尔内为新总理，负责组建政府。

这项任命是在总理卡斯泰当天向总统提交政府辞呈并获批准后做出的。总统府公报说，卡斯泰及原政府全体成员将工作至新政府组成为止。

博尔内与卡斯泰16日晚在

总理府举行了交接仪式。

据法国媒体报道，现年61岁的博尔内2017年加入马克龙所在的共和国前进党，2019年至2020年间曾担任法国生态转型和团结部长，2020年7月起一直在卡斯泰政府中担任劳工与社会事务部长。她是继埃迪特·克勒松之后的第二位法国女总理。

据悉，法国新政府组成人选将在“未来几天”确定。

# 芬兰瑞典欲入北约 推升地区安全风险

新华社记者

就芬兰和瑞典决定申请加入北约，俄罗斯总统普京16日说，俄罗斯与芬兰和瑞典之间“不存在问题”，因此芬兰和瑞典加入北约不会对俄构成直接威胁，但北约军事基础设施在两国领土上的扩张必然会引起俄方回应。

分析人士指出，芬兰和瑞典这两个北欧国家申请加入北约，放弃了长期奉行的中立政策。北约一旦吸纳两国无疑将加剧与俄罗斯的对立，增加地区安全风险，令欧洲安全形势更加复杂。

决定申请加入

芬兰总统尼尼斯托15日宣布芬兰将向北约提出加入申请，称这将“开启新的时代”。芬兰议会17日审议通过这一决定，将该国申请加入北约的进程又向前推进了一步。

瑞典议会16日举行特别辩论会，8个党派中的6个同意申请加入北约。瑞典首相安德松在随后的新闻发布会上宣布，瑞典政府决定将向北约提出加入申请，会在未来几天内与芬兰一起提交入约申请。安德松预计，正式成为北约成员可能需要一年时间。

依据规程，北约必须在30个成员国“一致同意”前提下才能吸纳新成员。美英等国极力拉拢芬兰、瑞典加入该组

织。北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格15日表示，如果芬兰和瑞典决定申请加入北约，它们的成员资格将增强北约的共同安全。

芬兰和瑞典11日分别从英国获得了书面的安全支持，承诺在遭受灾难或袭击时，将以各种方式相互协助，其中可能包括军事手段。瑞典外交大臣林德本月初在与美国国务卿布林肯会见后说，美方表示已做好准备，为瑞典提供入约等待期内的“安全保险”。

引发反对声音

长期以来，芬兰和瑞典被认为是俄罗斯与西方之间的缓冲区。冷战结束后，北约曾多次试图邀请两国加入，但都被拒绝。此次芬兰和瑞典放弃长期以来的中立政策，引发了两国国内质疑和反对的声音。

芬兰教育部长、左翼联盟主席莉·安德松12日在博客上发表文章说，即使芬兰不以北约成员身份对任何人，加入北约也会进一步加剧地区紧张局势。在芬兰和瑞典决定申请加入北约的当天，两国部分民众举行抗议示威，反对这一决定。

曾在北约驻德国部队任职的美军上校丹尼尔·戴维近日接受瑞典电视台采

## “吉祥鸟”AC313A大型民用直升机成功首飞



新华社南昌5月17日电（记者贾伊宁、姚子云）5月17日，由中国航空工业集团有限公司自主研发的大型多用途民用直升机“吉祥鸟”AC313A在江西景德镇昌乐机场成功首飞，标志着我国航空应急救援装备体系建设取得新进展，再添新利器。首飞后，AC313A直升机研制工作从试制阶段转入试飞阶段，按计划将在“十四五”期间完成适航取证，并交付用户。

AC313A直升机是在AC313直升机基础上研制的一款13吨级大型多用途民用直升机。该机型最大外吊挂起飞重量13.8吨，洒水能力为5吨，可运输28名乘员，具有更大的使用空间，更强的高原性能，更广的适用范围，可靠性、安全性、舒适性得到了进一步提升。

AC313A直升机瞄准了我国当前航空应急救援装备中的薄弱环节，通过加装搜索灯、消防吊桶、

电动绞车、空中广播等任务设备，具备执行消防灭火、搜索救援等任务能力；通过改进设计，具备优异的高原性能，可以有效地弥补我国西藏等高原地区应急救援和物资运输需求的缺口。针对不同用户使用需求，通过定制化设计，该机型具备执行紧急医疗救护、应急指挥、综合执法等任务能力，在加装应急漂浮系统后，还可以执行海上救援任务，可满足我国全疆域全天候多用途的需求，将有效提升我国大型民用直升机航空应急救援能力和高质量供给能力，更好地支撑我国航空应急救援体系建设。

AC313A直升机开启了我国民机研制新模式，由航空工业昌飞和航空工业直升机所，联合应急管理部和森林消防局大庆航空救援支队，并与中国民用航空江西航空器适航审定中心协作，按民航最新适航标准要求开展各项研制工作。

访时说，瑞典没有理由加入北约，而应继续保持中立。他说：“没有迹象表明瑞典有人被入侵的风险，相反，成为北约成员国会增加风险。”

与此同时，北约内部也有反对两国加入的声音。土耳其总统埃尔多安13日表示土耳其不可能对芬兰和瑞典加入北约的计划持积极立场。16日，他再次强调土耳其不会同意两国加入北约。

增加安全风险

分析人士指出，芬兰和瑞典加入北约后，俄罗斯与北约国家的陆地边界长度将几乎增加一倍，波罗的海将成为“北约内海”，俄罗斯在波罗的海地区和北极地区将处于北约国家包围之中。原本复杂动荡的地区局势将面临更多不确定性，地区安全风险增加。

普京16日在克里姆林宫出席集体安全条约组织峰会时表示，北约军事基础设施在两国领土上的扩张必然会引起俄罗斯的回旋余地；北约吸纳新成员促使世界分裂成军事区块，使必要的谈判与合作变得复杂化。

俄国立高等经济学院欧洲和国际研究中心副主任苏斯洛夫指出，芬兰和瑞典加入北约对北极安全形势也将产生消极影响，导致北极地区军事化。（参与记者：和苗、陈静、胡晓光、付一鸣）（新华社斯德哥尔摩5月17日电）

新华社北京5月17日电（记者魏玉坤、安蓓）国家发展改革委新闻发言人孟玮17日表示，展望后期，我国经济韧性强、市场空间大，政策工具箱丰富，特别是粮食生产连年丰收，生猪产能充足，工农业产品和服务供给充裕，完全有条件、有能力、有信心继续保持物价平稳运行。

孟玮是在国家发展改革委当日举行的新闻发布会上作出这一回应的。

今年以来，主要受疫情和乌克兰危机影响，全球通胀压力显著上升。4月份，美国消费者价格指数（CPI）同比上涨8.3%，生产者价格指数上涨11%；欧元区CPI初值同比上涨7.5%，继续创历史新高。

面对输入性通胀压力，我国统筹疫情防控和经济社会发展，精准把握宏观政策力度节奏，持续做好重要商品保供稳价，今年以来物价保持温和上涨态势。

统计数据显示，今年前4个月，我国CPI同比上涨1.4%，4月份涨幅虽扩大至2.1%，但仍处在合理区间；4月份全国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比上涨8%，涨幅比3月份回落0.3个百分点。

不过，尽管我国PPI涨幅连续回落，但大宗商品价格仍居高不下。孟玮表示，将坚持综合施策、精准调控，全力做好大宗商品保供稳价工作。

一是做好粮食保供稳价。稳定播种面积和产量，保持粮食量足价稳，确保中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手中。

二是以煤炭为“锚”做好能源保供稳价。通过完善煤炭产能储备体系、强化市场预期管理等措施，引导煤炭价格在合理区间运行，通过稳煤价来稳电价，进而稳定整体用能成本。

三是做好矿产品保供稳价。加大铁矿石等国内勘探开发力度，加快矿产品基地建设，增强国内资源保障能力。强化进出口调节，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，促进重要矿产品安全供应、价格基本稳定。

四是持续加强市场监管。将会同有关部门，加大期现货市场联动监管力度，严厉打击捏造散布涨价信息、囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为，特别是对于资本的恶意炒作，将予以坚决打击。

## 诸多城市调整楼市政策，房地产市场走势如何看？

新华社记者 郑钧天 王优玲

中国人民银行、银保监会15日发布通知，调整差别化住房信贷政策。今年以来，降首付、降税费、调整限购范围、提升公积金贷款额度……全国已有诸多城市调整楼市调控政策，着力支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

多地发布楼市调控政策

4月以来，多地发布楼市调控政策。其中有郑州、兰州、福州、长沙、南京、苏州等大城市，也包括诸多三四线城市。其调控举措主要以支持刚性和改善性住房需求为着力点，提振住房消费。

——降低购房首付比例。当前，购房者因购房门槛、自身收入水平等多方面因素，大多处于观望状态。多地降低首付比例，降低置业门槛。

——加大公积金购房支持力度。据诸葛找房数据研究中心统计，今年已有超过30个城市调整公积金贷款政策。四川泸州、江苏扬州、盐城等城市发布政策，将首套房公积金贷款最高额度提升至60万元，河南南阳等城市则提高到80万元。江苏镇江、宁夏银川等城市还降低了再度使用公积金贷款的改善性购房群体的首付比例。

——下调房贷利率。央行和银保监会调低了首套房利率下限，进一步降低置业成本。值得注意的是，多地调整了首套房利率的认定标准，采取了“认贷不认房”的政策，即对于已结清贷款的家庭，再次申请房贷认定为首套房。江苏徐州、连云港等地还发文鼓励银行加大二手房免贷款支持力度、缩短审批放款周期等。

——降税费、发放购房补贴。部分地区对增值税、契税等税费进行优惠，有些地方政府直接发放购房补贴，以提振刚需和改善性住房需求。此外，有些地方还调整限购范围、缩短限售期限等。

支持合理住房需求

4月29日召开的中共中央政治局会议提出，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，支持各地从当地实际出发完善房地产政策，支持刚性和改善性住房需求，优化商品房预售资金监管，促进房地产市场平稳健康发展。

今年以来，全国房地产市场运行虽总体平稳，但受疫情反弹、个别头部房企债务违约等风险暴露、个人收入预期下降等因素影响，房地产市场预期转弱，商品住宅销售下行压力

有所增大。国家统计局数据显示，1至4月份，全国商品房销售面积39768万平方米，同比下降20.9%；商品房销售额37789亿元，下降29.5%。

相关专家认为，从房价同比变动情况来看，房价下跌的城市数量有增加的趋势，购房者信心尚待恢复。

易居企业集团CEO丁祖昱表示，当前市场成交量仍处于低谷，各地需要因地制宜，在调控的精准性上下功夫。新发布的金融统计数据表明，4月住户贷款减少2170亿元。其中，住房贷款减少605亿元。

一家品牌房企营销负责人分析认为，多地从降首付、降利率、扩大公积金使用范围等措施入手，有利于满足刚需和改善性购房者的真实、合理购房需求。

家在江苏南通、常在青岛做生意的张先生表示，由于无法将户籍迁至青岛，常年往返于两地的他不得不租房解决居住问题。“他希望能青岛买一套房，但由于非户籍人口购房政策门槛较高，实行五年限售政策，市场上二手房的选择不多。”

中国宏观经济研究院研究员刘琳认为，各地在守好风险底线的同时，对之前的收缩性调控政策进行适度调整，以更好地支持首套刚需性购房需求和合理改善性需求，鼓励新市民、青年人等群体进行住房消费。

坚持“房住不炒”，促进楼市平稳健康发展

当前，“房子是用来住的，不是用来炒的”定位是社会共识。这个定位没有动摇，力度没有放松。各地因地制宜，不能脱离这个定位和方向，关键是要继续实施好房地产长效机制，增强精准性协调性。

记者调查发现，除了购房成本不低、贷款周期较长等原因之外，购房者短期内不愿出手的原因还在于对楼盘烂尾风险的担忧。

业内人士普遍认为，楼市僵局的“破局点”在于激发潜在需求，从而盘活存量房源，激活房地产资产的流动性，确保政策能及时落地。“有活水了，客户就会逐渐回来。”北京链家一家门店负责人表示，随着房地产市场信贷环境的进一步改善，购房者信心有所提振。

相关业内人士建议，监管部门应对房地产企业实施分类管控，因企施策，对可实现良性循环和健康发展的房企，给予必要的纾困保护；对管理不善、盲目扩张的高杠杆、高负债、易引发社会风险的企业从严监管，防止项目出现“烂尾”，最大限度维护购房者的合法权益。（新华社北京5月17日电）