衡水市人大常委会

关于开展第八个五年法治宣传教育的决议

(2022年4月28日衡水市第七届人大常委会第六次会议通过)

衡水市第七届人民代表大会常务委员会公告

(第8号)

《衡水市人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》已由市第七届人民代表大会常务委员会第六次会议于2022年4月28日通过，现予以公布，自公布之日起施行。

2022年5月5日

2016年至2020年，衡水市第七个五年法治宣传教育决议顺利实施，全市民众法治意识和法律素质不断增强，多层次、多领域法治创建全面推进，社会法治化治理水平明显提高，法治宣传教育在建设法治衡水中发挥了重要作用。“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，为学习宣传贯彻习近平法治思想，使法治成为社会共识和基本准则，为谱写新时代衡水高质量发展新篇章提供法治保障，特作出在全市开展第八个五年（2021年—2025年）法治宣传教育的决议。

一、以习近平法治思想为引领，开创全民普法新局面

坚持全面贯彻落实习近平法治思想，把党的领导贯彻到全民普法全过程各方面，推动习近平法治思想深入人心、走深走实。紧紧围绕服务“十四五”经济社会发展、实现治理体系和治理能力现代化的目标任务，推动普法工作与科学化立法、严格执法、公

正司法、全民守法一体推进，推动普法工作深入开展，提质增效，以高质量普法提升法治衡水建设水平，为实现经济社会高质量发展营造良好的法治环境。坚持以人民为中心，积极回应人民群众在法治方面的新要求新期待，努力为群众提供智能精准的法律宣传教育服务。

二、深入开展中国特色社会主义法律体系宣传教育

深入宣传宪法和宪法相关法，全面落实宪法宣誓制度，加强宪法实施案例宣传，办好“12·4”国家宪法日、“宪法宣传周”宣传活动，实现宪法宣传教育常态化、制度化。广泛开展民法典普法宣传，阐释好民法典的基本原则、基本要求和基本内容，让民法典走到群众身边、走进群众心里，提高人民群众运用民法典维护合法权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定的能力。深入学习宣传党内法规，注重党内法规宣传同国家法律宣传的衔接协调，让尊法学法守法用法成为领导干部自觉行为和必备素质。

进一步加强本市地方性法规以及政府规章的学习宣传，有效提升地方性法规规章的社会知晓度。围绕市域治理现代化、国家安全、应急管理、优化营商环境、乡村振兴、公共卫生、疫情防控、生态文明、衡水湖保护、扫黑除恶、防范电信网络诈骗等重点任务开展普法工作，提升广大干部群众安全风险防范处置能力。

三、按照全民守法要求实现普法对象全覆盖

落实公民终身法治教育制度，将法治教育纳入干部教育体系、国民教育体系和社会教育体系，不断提升全体公民法治意识、法治素养和法治信仰。加强国家工作人员法治教育，抓好领导干部这个“关键少数”，建立健全领导干部应知应会法律清单制度、年度述法考法制度，落实国家工作人员旁听庭审制度。大力加强青少年法治教育，完善政府、司法机关、学校、社会和家庭共同参与的青少年法治教育新格局，全面落实《青少年法治教育大纲》，从丰富完善教材、加强专兼职法治师资队伍建设和深化法治实践、健全教育网络等多方面入手不断提升青少年法治教育实效，引导他们增强守法观念，学会运用法律武器提高自我保护意识。加强农民群体法治宣传教育，加强村“两委”干部法治培训，实施乡村“法律明白人”培养工程，培育农村学法用法示范户，充分发挥农村法律顾问的作用，引导农民群众依法参与村民自治和其他社会治理活动，不断增强法律意识，自觉守法、依法维权。加强企业经营管理人员法治宣传教育，鼓励和扶持企

业建立法律顾问制度，提升企业依法经营、合规经营的意识和能力。从实际出发，因地制宜，突出重点，有针对性地开展法律法规宣传教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养，让尊法学法守法用法成为全社会的生活方式。

四、全面推进普法与依法治理的互动融合

深化法治创建，积极开展多层次多形式多领域的法治创建活动，以依法治理示范项目创建为牵引，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。深化法治乡村建设，开展“民主法治示范村（社区）”创建，健全党组织领导的自治法治德治相结合的基层治理体系，注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，夯实共建共治共享社会治理格局中的坚实基础，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。深化依法治校，开展“依法治校示范校”创建活动，加强对学校及周边环境依法治理，防范校园欺凌、人身伤害等违法行为发生。推进行业依法治理，引导和支持各行业依法制定规约、章程，发挥行业自律、专业服务功能，促进行业依法有序规范运行。深化“法律进网络”，坚持依法治网和以德润网相结合，全面落实网络领域法律法规，培育符合社会主义核心价值观的网络伦理和行为规范。加强网络安全教育，引导网民文明上网、理性表达，提高网民法治意识，打造清朗网络环境。深入推进依法治理宗教事务，依法依规开展宗教活

动，依法维护宗教领域和谐稳定。深化军队法律服务，提高部队依法维权效能。

五、加强社会主义法治文化建设

以社会主义核心价值观为引领，推动法治教育与道德教育相结合，强化把法治文化阵地建设纳入日常工作生活中，融入到市民公约、乡风文明、行业规章、诚信建设等社会规范，融入到精神文明城市、法治示范创建等活动，努力形成守诚信、崇正义、尚和合的美好社会局面和崇法向善、循法而行的持法达变的社会风尚。把法治文化阵地建设纳入城乡规划，因地制宜建设法治文化公园、广场、长廊和法治文化墙等法治文化阵地，方便群众就近、经常性参加法治文化活动。推动法治文化作品创作专业化、制作精细化，实现法治信仰培育与文化启迪、道德升华的深度融合。鼓励和支持普法志愿者、文化团体以群众喜闻乐见的形式深入基层，举办法治文化活动。推动法治融媒体中心建设，综合运用“报、网、端、微、屏”等资源和平台，提升普法的覆盖面和便捷性，使互联网变成普法创新发展的最大增量。

六、提升普法工作的针对性和实效性

严格落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，加大以案普法工作力度，把普法融入立法、执法、司法和法律服务的全过程，开展实时普法。没有具体执法司法权的国家机关和国家机关以外的承担管理服务职能的部门行业，根据“谁主管谁负责”“谁服务谁普法”的原则，履行普法职

责。落实以案释法制度和典型案例发布制度，健全以案普法长效机制，使典型案例依法处理过程成为全民普法的公开课。健全地方性法规规章和规范性文件草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制，建立年度地方性重点法规规章专项宣传制度和重点法规规章公布时同步解读机制，加强立法常态化宣传报道。健全和落实媒体公益普法制度，推动广播电视、报纸期刊、互联网等大众传媒及通信运营商自觉履行公益普法责任，在重要版面、重要频道、重要时段设置普法专栏专题，开展公益普法。广泛运用社会力量开展普法，积极支持发展公益性普法组织，加强普法讲师团和普法志愿队伍建设。注重分行业、分类别精准普法，持续开展法律“十二进”。

七、切实加强组织领导和监督检查

强化党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，推动形成党委领导、人大监督、政府实施、部门各负其责、全社会共同参与的法治宣传教育领导体制和工作机制，保证把法治宣传教育机构建好、人员配强、经费配足。各级政府要扎实开展第八个五年法治宣传教育工作，强化工作保障，加强对决议实施情况检查和法治宣传教育关键指标的考核评估，做好中期评估和终期检查，加强检查结果的运用；向同级人大常委会报告法治宣传教育工作开展情况。各级人大及其常委会要加强对法治宣传教育工作的监督检查，促进本决议有效贯彻落实。

衡水市人民检察院工作报告
——2022年1月24日在衡水市第七届人民代表大会第二次会议上

衡水市人民检察院检察长 周宏伟

各位代表：

现在，我代表市人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议同志提出意见。

2021年主要工作

2021年，全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央、省委、市委各项决策部署，落实市委七届一次会议决议，聚焦中心服务大局，全面履行法律监督职责，坚持以项目化推进工作落实，忠诚奋进、实干担当，各项检察工作取得新成效。

一、强化政治引领，在培根铸魂中把牢新时代检察工作发展方向

始终坚持党对检察工作的绝对领导，把“从政治上看”融入检察履职全过程，扎实推进以政治建设统领检察发展实践创新。

二、加强政治建设，筑牢忠诚之魂

把坚决捍卫和拥护“两个确立”、做到“两个维护”，作为最坚定的政治立场、最牢固的政治信念、最根本的实践要求。严格执行《中国共产党政法工作条例》，主动向党委请示报告重大事项52件次，确保检察机关重大部署、重要决策，始终同中央、省委、市委保持高度一致。建立健全政治督察制度，深入开展“政治执行力”专项督察，强化政治要求，压实政治责任。

抓实学习教育，补足精神之钙。贯通推进党史学习教育和队伍教育整顿，以“忠诚铸魂魂·奋进新时代”主题系列活动为载体，抓好阶段统筹，抓实“四大课堂”，抓住“关键少数”，带动“绝大多数”，开展专题学习教育591次，创新构建“自学+研学”“实景+沉浸”“讲授+体会”“学习+破题”多层次多类型学习体系，在党的百年奋斗史中汲取智慧力量，在深信笃行中推进检察履职。

深化能动履职，勇于担责担难。全面贯彻《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》（以下简称《意见》）和省委实施意见，细化落实举措31项。坚持问题导向、目标导向、效果导向相统一，针对“能动监督欠缺”“机械执法”问题，制定完善工作机制26项，定期开展理论研讨、业务研判、案件评查、典型案例评选，着力提升监督效能。准确处理好明责、担责、追责关系，把执法司法政治责任落实落细，厚植执政根基。

从严管党治检，夯实规矩意识。强化全面从严治党主体责任，把教育整顿作为检视问题、破解瓶颈、磨砺队伍、强化监督的重要契机。坚持严

管就是厚爱，坚持刀刃向内、自我革命，坚持“当下治”与“长久立”相结合，以刮骨疗毒的勇气减存量、遏增量，评查重点案件4670件，整改司法问题133件，整治顽瘴痼疾59项，建章立制183项，处理违规违纪干警5名。严格落实“三个规定”等重大事项记录报告制度，累计报告604件，同比上升52.9%。建立健全问题整改督查反馈机制，坚决做好“后半篇文章”。

二、心系“国之大事”，在服务经济社会高质量发展中彰显检察担当

始终坚持把检察工作融入大局中谋划和推进，发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，以高质量法律监督服务保障经济社会高质量发展。

聚焦平安衡水建设，全力维护社会和谐稳定。围绕影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题，依法打击各类犯罪，批捕1587人，起诉4853人。常态化推进扫黑除恶斗争，审查起诉葛某等51人、刘某等26人两起组织领导参加黑社会性质组织案，引导侦查机关补充证据材料500余份125卷，追捕8人、追诉漏罪10人；深化“一案三查”，向纪委监委、公安机关移送线索40余条，着力“打伞破网”。

聚焦富商新衡水建设，倾力服务重大发展战略实施。秉持“法治是最好的营商环境”理念，支持产业振兴、服务创新驱动。设立知识产权检察办公室，批捕侵犯知识产权犯罪39人，起诉52人。坚持依法惩处与平等保护相统一，严厉打击侵害企业合法权益犯罪，起诉147人。对涉案民营企业人员慎用强制措施，依法不批捕20人、不起诉50人，提出从轻、减轻量刑建议40人，变更强制措施涉刑9人，推动简化涉企社区矫正人员赴外地从事生产经营审批程序，促成审批许可20人。服务乡村振兴战略实施，出台“十六条措施”，司法救助涉农因案致贫、返贫当事人55人，办理土地领域行政非诉执行监督案件49件，督促清理整治土地232亩，助力农业强农村美农民富。

聚焦魅力新衡水建设，着力护航绿色发展。深入践行“两山”理念，积极推动生态文明建设。严厉打击破坏生态环境违法犯罪，批捕24人、起诉78人，监督立案5人。建立“河（湖、林）长+检察长”协作机制，深入开展治理河湖“五乱”、森林资源保护公益诉讼专项监督，依法对损害生态环境、影响行洪安全的13起违法行为进行监督。建立公益诉讼快速检测实验室，加大线索筛查力度，因地制宜开展农村人居环境整治、衡水湖野

生动物资源保护、洗车行业治理专项活动，办理案件391件。滏阳河生态环境保护行政公益诉讼案被省院评为典型案例。

聚焦善治新衡水建设，努力助推市域治理能力提升。将办案职能向社会治理领域延伸，针对发现的深层次问题，加强诉源治理，推动共建共治共享社会治理格局建设。防范化解重大风险，全力维护金融秩序稳定，起诉破坏市场经济秩序类犯罪413人。严厉打击洗钱、“套路贷”、“校园贷”犯罪，深入开展“断卡”行动，起诉417人。服务文明城市创建，针对窨井盖、盲道治理、高空抛物、寄递安全开展专项监督，制发检察建议68件，全力守护人民群众脚下、头顶上、钱袋子和网络安全。农村取水井安全隐患排查整治专项行动，入选落实最高检“四号检察建议”十大典型案例。落实“谁执法谁普法”责任制，开展法治宣讲600余场次。市检察院被评为全国普法工作先进单位。

三、坚持人民至上，在积极回应人民群众新期待中践行初心使命

始终坚持“民之所盼，我必行之”，深化“我为群众办实事”成效，以检察工作“民生指数”提升人民群众“幸福指数”。

办好百姓身边案件，回应群众关切。落实食品药品安全“四个最严”要求，起诉制售有毒有害食品、假劣药犯罪92人，办理食药安全领域公益诉讼案件64件，提起公诉附带民事公益诉讼13件。聚焦人民群众深恶痛绝的腐败问题，起诉职务犯罪30人。持续打好蓝天碧水净土保卫战，从保护饮用水源到治理固废问题，从整治废弃物污染到守护“舌尖上的安全”，为人民美好生活不断贡献检察力量。

大力扶持弱势群体，传递司法温情。加大对妇女儿童、贫困人口、残疾人、军人军属等重点人群保护力度，办理支持起诉案件58件，1件涉家庭暴力离婚纠纷支持起诉案入选最高检指导性案例。依法惩治拒不支付劳动报酬犯罪12件63人，支持起诉侵害农民工合法权益案件54件，帮助追回“血汗钱”49.1万元。坚持依职权救急救险，司法救助118人，发放救助金85.6万元，主动传递“法治温暖”。

着力化解信访难题，厚植为民情怀。开展信访积案化解百日攻坚行动，深化“群众来信件件有回复”制度落实，采取带案下访、公开听证、司法救助等多种举措，办结信访积案64件。广泛开展案件审查公开听证工

作，对402件案件组织听证，让当事人把事说清楚、听证人把理辨明、检察官把法讲透，既解“法结”又解“心结”，纠纷化解率达95.8%。大力推行检察官办案说理指引制度，深化“情理法”交融工作法，息诉和解民事申诉案件25件，1件涉企民事纠纷息诉和解案入选最高检典型案例。常态化开展实质性化解行政争议，与市中院、市司法局联合签发《共同推进化解行政争议的意见》，推动化解51件，促进案结事了人和政和。

融合贯通“六大保护”，关爱祖国未来。认真贯彻落实修订未成年人保护法和预防未成年人犯罪法，持续落实最高检“一号检察建议”，依法打击危害校园安全、监护侵害、性侵害犯罪，批捕90人，起诉164人。对未成年被害人进行“一站式”取证，建立专门办案场所9个。加强对涉罪未成年人教育感化挽救，附条件不起诉率达44.8%。推动构建未成年人检察工作社会支持体系，社会调查适用238人次，帮教216人次。开展拓展养发、文身、旅馆行业监管专项监督，制发检察建议23件，督促整改问题35项。市检察院儿童检察部被评为“全国维护妇女儿童权益先进集体”。

四、聚焦公平正义，在全面强化法律监督质效中提升司法公信力

始终牢记法律监督宪法定位，推动检察发展质量变革、效率变革、动力变革，让人民群众感受到公平正义就在身边。

坚持理念引领，优化检察供给。贯彻落实“少捕慎诉慎押”刑事政策，不捕率同比上升16.2个百分点，不诉率同比上升9个百分点，解除羁押强制措施136人，认罪认罚从宽适用率超过90%，为化解矛盾、减少对抗、消除戾气发挥积极作用。对外地受伤农民工为果腹偷盗盒饭案“终止”刑事追诉，并进行司法救助，受到最高检主要领导充分肯定。坚持“做精、做深、做实检察业务”，自行补充侦查率同比上升5.29个百分点，刑事案件“案-件比”降至1:1.07，位居全省第二。坚持“在监督中办案、在办案中监督”，监督立案同比上升86.7%、撤案同比上升146.2%，纠正漏捕同比上升100%、漏罪同比上升42.5%，书面纠正侦查违法187件、审判违法84件，提出抗诉26件。强化刑事执行监督，监督纠正“减假暂”不当138人、刑罚执行和监管活动违法174件、监外执行不当308件，严防“纸面服刑”“提钱出狱”。开展司法人员职务犯罪百日攻坚行动，依法查处徇私枉法、刑讯逼供犯罪9人。坚持“精准监督”，提出民事、行政检察建

议144件，依法作出不支持民事、行政监督申请122件，监督纠错与维护裁判权威并重。

深化动力变革，夯实发展根基。大力推进领导干部带头办案、检察长列席审判委员会、大额阅卷办案2485件，同比上升17.7%。严格落实司法责任制，实行员额动态管理，推进案件编号终身制，健全完善冤错案件纠正、司法责任追究机制，做到责任分明、可追、能溯。细化检察官业绩考评，确定质量考核评价指标412个，建立“月分析、季会商、半年评估、年度考核”动态考核机制，发挥“风向标”“指挥棒”作用。

自觉接受监督，深化阳光司法。向市人大常委会专题报告控告申诉检察工作，报备审查规范性文件4份。精心办理代表建议、委员提案15件，听取意见建议6类96条，全部落实、反馈。邀请代表、委员参与座谈调研、公开听证800余人次。接受人民群众和媒体监督，人民监督员参与办案651件次，组织检察开放日36场次，召开专题新闻发布会7场，公开案件程序性信息7934件、法律文书2998份，让检察权在阳光下运行。

各位代表，一年来，我们围绕中心、理念引领、强基固本、争创一流，牢固树立“精耕细作”理念，大力发扬“三牛”精神，真抓实干，各项工作实现了大幅度跃升。全市检察机关23项业务数据位列全省先进位次，33件案件获评全国、全省典型案例，取得省级以上创新创优成果24项，81个集体或个人获省级以上荣誉表彰。在政法单位群众满意度排名中，全市检察系统综合排名全省第一，11个基层院均位居全省前列。

成绩的取得，是市委坚强领导的结果，是市人大及其常委会有力监督的结果，是各级党委、人大、政府、政协和社会各界大力支持的结果，特别是各位人大代表、政协委员倾心关爱、热忱建言，为我们推进工作提供了强大动力！在此，我代表全市检察机关向大家表示衷心感谢，致以崇高敬意！

同时，我们也清醒认识到，检察工作仍存在一些不容忽视的问题和不足：服务经济社会高质量发展的针对性和实效性还有待加强；法律监督职能作用发挥还不够充分，监督质效仍有待提升；基层基础设施建设水平还不够高，检察队伍素质仍需提升；违法违纪问题仍有发生，检察权运行监督制约机制还需持续完善。对此，我们将紧盯不放，逐项研究解

决。

2022年工作思路

2022年，党的二十大即将召开，奋进第二个百年历史新征程，检察事业也将面临新考验。我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深刻领悟践行习近平法治思想，深入学习贯彻党的十九届历次全会精神，坚持和捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，守正创新抓机遇，锐意进取开新局。

一是坚决做好风险防范安全护稳定各项工作。牢记政治责任，严厉打击危害国家安全犯罪，常态化推进扫黑除恶斗争，依法惩治和预防金融、电信网络犯罪，防范化解重大风险。落实“少捕慎诉慎押”刑事政策，用好认罪认罚从宽制度，创新发展新时代“枫桥经验”，及时化解信访矛盾，促进社会和谐稳定。

二是切实增强服务大局、司法为民实效。服务保障“六稳”“六保”，稳妥推进涉企案件合规建设，优化法治化营商环境。加强生态环境检察监督，服务乡村振兴战略实施，助力衡水市域治理现代化。加强未成年人、农民工等群体司法保护，办好群众身边的“小案”，提升人民群众司法获得感。

三是全面提升法律监督质效。深入贯彻落实中共中央《意见》，创新监督履职，坚持“在办案中监督、在监督中办案”，推动监督效果由一案一事拓展到类案办理、同类问题拓展。完善抗诉、再审检察建议、纠正意见等多元化监督格局，补强民事、行政检察短板。深化拓展公益诉讼检察职能，更好维护公共利益。注重“检察大数据战略”，赋能新时代检察工作高质量发展。

四是着力加强队伍素质建设。巩固拓展党史学习教育和政法队伍教育整顿成果，坚定理想信念，筑牢政治忠诚。加强融为一体的政治和业务建设，推动司法理念、工作作风、业务水平、监督能力快步提升。扛稳抓牢从严管党治检主体责任，持之以恒正风肃纪，主动自觉接受监督，打造过硬检察队伍。

各位代表，星光不负赶路人，时代铭记奋进者。新的一年，我们将在市委和上级检察机关正确领导下，更加自觉地接受人大、政协和社会各界监督，认真贯彻落实会议精神，秉持人民至上，紧跟时代步伐，踔厉奋发、笃行不怠，以高质量的检察履职护航衡水人民更加幸福美好的新生活，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！