在爬坡过坎中推动高质量发展

——从全国两会看“稳字当头、稳中求进”

新华社记者

“今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。”5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告，直面我国发展面临的问题挑战，对2022年经济社会发展作出部署。

越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。一系列务实举措，释放出坚持“稳字当头、稳中求进”，努力顶住经济下行压力、推动高质量发展的鲜明信号。

稳字当头　全力稳住宏观经济大盘

百年变局叠加世纪疫情，我国面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

“着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。”面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。

稳的主基调更加明确——

国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；粮食产量保持在1.3万亿斤以上……

宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线……七大政策取向形成推动高质量发展的合力。

“稳是主基调，稳是大局。”山东省发展改革委党组书记于海田代表说，各项任务安排聚焦“稳”，抓住了当前发展的主要矛盾。“地方政府要切实担负起稳经济的责任，进一步为市场主体减负、为实体经济‘输血’。”

上海市工商联副主席、奥盛集团董事长汤亮代表说：“报告不讳言经济发展面临的困难，一一列出解决的思路和办法，特别是很多政策‘一竿子插到底’，让利好直达企业。”

稳的发力点更为精准——

“实施新的组合式税费支持政策”“落实落细稳就业举措”……稳市场主体保就业成为重点发力的方向。

“减税降费帮了大忙。”山东省济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立代表说，去年政府减免税费让企业节省近千万元，扛住了成本上升、疫情散发带来的巨大压力。报告中新一轮减税降费安排让卓长立安下心来谋划校企结合，为未来发展储备人才。

经济面临新的下行压力，保民生重要性更为凸显。看到报告提出全面落实义务教育教师工资待遇等内容，广西壮族自治区崇左市高级中学副校长黄花春代表感觉“特别提气”。“国家切实看到中西部和边疆民族地区教育工作者的困难，帮我们解决实际问题。”

稳大盘，既要紧扣主线，也要守牢底线。

确保粮食能源安全，防范化解重大风险……许多代表委员表示，报告的一系列部署，折射出统筹发展和安全的深切考虑。

稳中求进　加快构建新发展格局

“下船即上车，下车即上船”——广西北部湾港，各类货物搭乘海铁联运班列南来北往、出山入海。

“顶住下行压力，不能再走粗放型发展的老路，要在构建新发展格局中挖掘潜力、激发动力。”广西北部湾国际港务集团有限公司党委书记李延强代表说，“今年计划推出7000列西部陆海新通道班列，并加强与中欧班列的衔接。”

构建新发展格局，关键在实现科技自立自强中赢得发展主动权。

广汽集团董事长曾庆洪代表注意到，报告将深入实施创新驱动发展战略和巩固壮大实体经济根基统一在一项工作任务中，更加注重创新链和产业链对接。

“一方面布局芯片产业，一方面加快车联网、自动驾驶、智能语音控制等创新技术研发。”曾庆洪说，要靠自主创新推动制造业转型升级。

构建新发展格局，重点是在着力畅通国民经济循环中激发内生动力。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记、村委会主任冉慧代表一直关注少数民族地区的基础设施建设。“打通交通堵点，武陵山区的美景将更多呈现给游客，高山蔬菜等特色农产品也会走出大山，乡村振兴前景越来越好。”

坚持以供给侧结构性改革为主线，坚定实施扩大内需战略，打通生产、分配、流通、消费各环节，释放区域、城乡潜在的巨大发展空间——一系列部署着眼畅通经济循环，提升经济体系整体效能。

在上海港国际客运中心开发有限公司总经理徐珏慧代表看来，疫情影响下，国际供应链体系面临巨大挑战，当务之急是持续提升枢纽港韧性，确保供应链稳定。“建议加快内河出海通道建设，以河海联运保障供应链稳定。”

把握主动　锚定高质量发展不放松

市场主体总量和创业密度全国第一，全社会研发投入占比达5.46%……去年深圳GDP首次突破3万亿元，中国特色社会主义先行示范区建设稳步推进，高质量发展特征更加鲜明。

广东省发展改革委副主任朱伟代表说：“充分释放粤港澳大湾区、先行示范区以及横琴、前海两个合作区的政策利好，发力改革、开放、创新，化危为机。”

正在打造社会主义现代化建设引领区的上海市浦东新区，改革发展春意正浓：上海自贸区临港新片区，22个集成电路项目集中落户；对接RCEP协议，全球最大国产重型矿车签订出口租赁合同……

“坚持大胆试、大胆闯、自主改，着力在改革的集成性、开放的制度型、创新的策源力上下功夫。”上海市委常委、浦东新区区委书记朱芝松代表说。

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革、扩大开放——

改革不停顿。报告提出，全面实行股票发行注册制。“注册制的不断完善和推进，为中小企业和‘专精特新’企业发展提供有力支撑。”立信会计师事务所董事长朱建弟代表说。

开放不止步。福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴代表说，要抓好自贸试验区、海南自由贸易港等高水平对外开放平台，加强“系统集成”，让改革创新举措发挥更大成效。

发展任务越重，越要保持战略定力和耐心，稳扎稳打——

“双碳”目标事关发展大局。国家发展改革委主任何立峰表示：“推进‘双碳’必须全国一盘棋。要讲究策略方法，正确处理好当前和未来、长期目标和短期目标、全局和局部的关系，先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功。”

“山西在保障煤炭稳定供应的同时，加快推动煤炭清洁化利用，推进绿色低碳转型。”山西省发展改革委主任李晋平代表说。

发展面临的两难多难问题越多，越要科学谋划、统筹兼顾——

基层一线连着千针万线。“经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……任务重、目标多，必须坚持系统思维，答好每一道‘必答题’。”重庆市渝北区委书记于会文代表深有感触。

“高质量发展要在多重目标中寻求最优解。”中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌委员说，要牢记“国之大者”，立足国情和实际，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

（记者安蓓、何欣荣、张辛欣、刘夏村、周闻韬、戴小河）

（新华社北京3月6日电）

约翰斯·霍普金斯大学：

全球累计新冠死亡病例超600万例

新华社纽约3月7日电　据美国约翰斯·霍普金斯大学7日发布的新冠疫情最新统计数据，截至美国东部时间7日4时20分（北京时间7日17时20分），全球累计新冠死亡病例超过600万例，达6000097例；全球累计新冠确诊病例增至446365477例。

数据显示，全球累计死亡病例2020年9月28日增至100万例；2021年1月15日增至200万例，4月17日增至300万例，7月7日增至400万例，11月1日增至500万例；2022年3月7日增至600万例。

根据数据，美国是累计确诊病例和死亡病例最多的国家，分别达79271466例和958621例。累计确诊病例较多的国家还包括印度、巴西、法国、英国、俄罗斯等，累计死亡病例较多的国家还有巴西、印度、俄罗斯、墨西哥和秘鲁等。

这些数据来自约翰斯·霍普金斯大学新冠病毒研究项目实时汇总的各个国家和地区数据。

美国汽油价格升至2008年以来最高水平

新华社华盛顿3月6日电（记者**高攀、邓仙来**）美国汽车协会6日公布的数据显示，当天全美平均汽油价格升至每加仑4.01美元，为2008年7月以来最高水平。

数据显示，与一年前每加仑2.76美元相比，如今全美平均汽油价格已大幅上涨45%。全美平均汽油价格曾于2008年7月创下每加仑4.11美元的历史最高水平。

美国汽车协会表示，俄乌冲突给国际能源市场带来不确定性，推动原油价格飙升，也带动美国汽油价格上涨。如果美国或其他国家禁止从俄罗斯进口原油，这可能加剧全球供应紧张局面，进一步助推油价上涨。

美国国务卿布林肯6日在美国有线电视新闻网一档新闻节目中说，总统拜登和政府各部门正讨论是否对俄罗斯实施石油禁运，美国将同欧洲盟友和伙伴协调一致，确保相关措施不影响国际石油市场正常供应。

纽约商品交易所数据显示，截至4日收盘，4月交货的轻质原油期货价格收于每桶115.68美元，为2008年9月以来最高水平。

分析人士指出，汽油价格上涨将推高美国通胀和民众生活成本。美国劳工部数据显示，今年1月美国消费者价格指数同比上涨7.5%，创1982年2月以来最大同比涨幅。穆迪分析公司经济学家瑞安·斯威特表示，与2018年和2019年平均2.1%的通胀率相比，7.5%的通胀率意味着美国普通家庭平均每月多支出276美元。

联合国安理会谴责巴基斯坦恐怖袭击事件

新华社联合国3月6日电（记者**尚绪谦**）联合国安理会6日发表媒体声明，强烈谴责近日发生在巴基斯坦的自杀式恐怖袭击事件。

声明说，任何形式的恐怖主义都是对国际和平与安全构成的最严重威胁之一，所有国家必须尽全力遏制恐怖主义活动给国际和平与安全带来的威胁。必须将恐怖主义活动的实施者、组织者、资助者和支持者绳之以法。

声明呼吁所有国家按照国际法和安理会相关决议规定的义务，与巴基斯坦政府和其他有关方面积极合作。声明同时向袭击事件遇难者家属和巴基斯坦政府致以最深切的同情和慰问。

巴基斯坦西北部开伯尔-普什图省首府白沙瓦市一座清真寺4日发生爆炸袭击事件，目前死亡人数升至63人，另有约200人受伤。据报道，极端组织“伊斯兰国呼罗珊”宣称制造了这起袭击事件。联合国秘书长古特雷斯4日发表声明，对该恐怖袭击事件表示强烈谴责。

王贵齐委员：

高危人群要及早进行肿瘤早期筛查

新华社北京3月7日电（记者**姜琳、潘洁**）“我们做癌症治疗的医生，最不想看到的是一个‘晚’字，最想跟大家说的是一个‘早’字，因为做早期筛查的人太少了。”全国政协委员、中国医学科学院肿瘤医院内镜科主任王贵齐7日在全国政协十三届五次会议第二场“委员通道”上说。

王贵齐说，大多数人都是到出现发烧、吃不下饭、总是不舒服等症状后，才到医院就诊。但是，恶性肿瘤一旦出现明显症状，几乎都已经是中晚期。“从来就没有突然发生的肿瘤，它的发生发展是一个多阶段的缓慢过程。像在我们国家高发的食管癌、胃癌、结直肠癌，从正常到癌前病变、早期癌、再到有症状的中晚期癌，这个过程一般需要10到15年时间。”他介绍说。

值得欣慰的是，目前我国的筛查和早诊技术已经达到国际先进水平。“我们能够发现早期癌与癌前病变，再通过超级微创技术，在保全人体器官、保证术后生活质量的情况下，治疗甚至治愈这些疾病。”王贵齐表示。

在他看来，保持健康，从根本上说，还得远离烟酒、适当活动。通过合理膳食、规律作息等，就可以预防三分之一恶性肿瘤发生。“如果有肿瘤危险因素或者是高危人群，无论你有没有症状，到50岁都要主动做筛查、做早诊、做胃肠镜，避免晚期癌症的发生。”王贵齐说。

3月7日，大批出口商品车在山东港口烟台港集结等待装船（无人机照片）。

海关总署7日发布数据，今年前2个月，我国货物贸易进出口总值6.2万亿元，同比增长13.3%。其中，出口3.47万亿元，增长13.6%；进口2.73万亿元，增长12.9%，实现今年外贸稳起步。　新华社发　唐克　摄

伊核谈判进入“最后阶段”　能源贸易“蓄势待发”

新华社记者　高文成

随着各方普遍认为伊朗核问题全面协议相关方谈判已进入“最后阶段”，伊朗正在为达成协议后重返国际石油和天然气市场进行准备。

分析人士指出，如果一旦解除对伊朗的制裁，预计将有大量石油供应重返市场，从而对冲当前俄乌冲突等因素对国际油价的影响。

充分准备

伊朗石油部长贾瓦德·奥吉3日说，伊朗“已做好充分准备”，将石油生产和出口恢复到2018年美国实施对伊制裁之前的水平。在解除制裁后，伊朗在技术和运营上都可以确保其在世界市场的出口份额稳定。

在美国单方面退出伊核协议并对伊朗石油、金融等几乎所有重要经济领域实施严厉制裁后，伊朗日均石油出口量从制裁前超250万桶大幅下降到不足100万桶，2020年曾一度只有10万桶。

伊朗经济事务与财政部长伊赫桑·汉杜齐日前说，伊朗将继续重视“在石油和天然气市场中的特殊作用”。石油和天然气部门是伊朗重要经济部门，伊朗官员专注于提高石油和天然气产能，以促进伊朗经济增长。

彭博社此前援引市场研究机构克普勒公司数据称，伊朗正将更多原油转移到船舶上，一旦伊核谈判成功，便可加快出口。自去年12月初以来，伊朗油轮上的石油已增加3000万桶，达到1.03亿桶。

此外，伊朗和韩国外交部此前分别证实，两国已就恢复原油贸易和解冻伊朗资金举行了会谈。据报道，韩国、印度、日本等伊朗石油重要买方的炼油商正准备恢复从伊朗进口。

积极外交

伊朗总统莱希2月赴卡塔尔参加天然气出口国论坛第六次峰会。他敦促国际社会抵制美国对他国油气行业的“残酷”单边制裁。

莱希说，伊朗天然气储量大，拥有相当大生产、输送和出口能力，希望通过扩大与邻国在内的其他国家的双边和多边合作，在确保全球能源安全方面发挥更大作用，并通过增加天然气生产和出口，为地区国家尽可能多地提供清洁燃料。

伊朗外交政策专家穆罕默德·阿赫巴里建议莱希政府在更大范围内根据地缘政治制定能源战略。

阿赫巴里说：“如果我们向包括欧洲国家在内的其他国家提供能源，我们的安全将与他们的安全联系在一起。”

“最后阶段”

伊朗外交部发言人哈提卜扎德3日在社交媒体上说，现在谈判各方都“专注于最后的关键步骤”。

美国国务院发言人贾利娜·波特当天告诉媒体记者：“我们已接近达成一项可能的协议”，但仍然存在未决问题，鉴于伊朗核活动进展速度，时间至关重要。

分析人士指出，乌克兰局势导致国际市场天然气和原油价格飙升，伊朗重新向世界市场出口原油的预期限制了油价涨幅。协议最终达成将有助于进一步稳定国际油价。

美国智库欧亚集团分析师亨利·罗梅说，如果对伊制裁解除，伊朗可观的石油储备将重返全球市场，对困扰美国政府的燃料价格上涨问题起到缓解作用。这有利于促使美国迅速达成协议。

德黑兰大学教授、伊朗谈判团队顾问穆罕默德·马兰迪说，在对伊朗石油和天然气实施制裁之前，西方国家就应考虑相关影响。西方政府如果想要石油和天然气，“就必须在谈判中接受伊朗的红线”。

（新华社德黑兰3月7日电）

2022，“就业优先”如何落实落细？

新华社记者　姜琳　施雨岑

就业是最大的民生，也是今年全国两会上的焦点之一。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，政府工作报告提出，“强化就业优先政策”“各地都要千方百计稳定和扩大就业”。

就业优先政策如何提质加力、落细落地？城镇新增就业1100万人以上的目标如何实现？记者采访了多位代表委员和专家。

强化就业优先，关键是“稳市场主体”

一拿到政府工作报告，全国人大代表、江苏省人力资源和社会保障厅厅长戴元湖就注意到，“就业”成了报告的高频词，“足见对今年稳就业的高度重视。”

报告将就业优先政策置于宏观政策层面，提出财税、金融等政策都要围绕就业优先实施，各类专项促就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。

“首先是目标定位要优先，强化政府促进就业的责任；其次是政策制定要优先，加强就业政策与财税、产业、金融、社会等政策的协同，在各类政策的制定和评价中充分考虑对就业的拉动作用；再次是服务供给要优先，把提供便捷高效的就业服务作为为民办实事的首要内容。”戴元湖说。

“强化就业优先，关键是‘稳市场主体’。”全国人大代表、浙江金融职业学院校长郑亚莉表示，“当前经济稳步恢复，但还有部分行业和企业生产经营尚未完全恢复。此外，就业的结构性矛盾没有得到根本性缓解，‘就业难’与‘招人难’并存的现象仍然存在。”

上亿市场主体承载着数亿人就业创业。报告强调，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。加大对企业稳岗扩岗的支持力度。

根据报告安排，今年，我国将延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。“今年江苏对中小微企业返还比例最高可提至90%。”戴元湖说。

积极服务高校毕业生等重点群体就业

2022年高校毕业生规模预计首次突破千万人，达1076万人，总量和增量均为近年之最。报告提出，对高校毕业生“要加强就业创业政策支持和不断线服务”。

人社部表示，今年将把高校毕业生等青年就业作为重中之重，加大中小微企业吸纳毕业生的就业支持举措，实施百万青年见习岗位募集计划，简化优化毕业生的就业手续，拓宽市场化社会化就业渠道。

郑亚莉建议：一方面要拓展就业空间，推出更多能够激励大学生到中小城市、到基层单位、到中小企业就业的政策和举措。另一方面，社会各方要关心高校毕业生等青年群体的发展，适时调整招人、用人的思维和模式。

在全国政协委员、北京城市学院校长刘林看来，要把就业服务和关注重点放在就业困难人群和特殊群体上，为他们提供兜底保障。按照报告要求，做好退役军人安置和就业保障，促进农民工就业，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

新业态近年来吸引了大量新增就业，包括快递小哥、外卖骑手、网约车司机在内的灵活就业人员已达2亿人。报告提出，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。

“针对平台用工关系复杂、难以纳入社保的特点，在规范灵活就业人员劳动合同、保障其合法权益的同时，可在全国社保体系内设立灵活就业人员独立统筹的参保平台，明确缴纳标准，不断提高他们参保的积极性。”全国人大代表、TCL集团董事长李东生建议。

努力消除就业歧视，加大培训促进供需匹配

性别、是否应届等就业歧视以及就业招聘信息不透明，是当前让不少求职者感到犯难的事。报告提出，坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题，受到社会广泛关注。

“在实际生活中，就业环境对一些中年人并不友好，部分单位在招聘中设置年龄红线。”全国政协委员、上海中华职业教育社常务副主任胡卫带来了一份提案，提出“要创造公平的就业环境，助力各年龄阶段劳动者各展所能。”

全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹则关注到各地延长产假可能带来的女性就业歧视风险。“延长产假必须肯定，但同时还需做好各方面政策的统筹安排，还可以倡导实施弹性工作制，尽可能减少女性生育对自身及企业造成的影响。”她建议。

戴元湖表示，不久前出台的《江苏省就业促进条例》，在支持女性就业方面，提出建立女职工假期用工成本分担机制，对女职工产假期间企业缴纳的社保费用按照规定给予相应补贴等举措。“下一步，我们将会同江苏省相关部门制定实施细则，让条例尽快落实落地。”

为改善技能人才不足问题，促进供给匹配，报告提出，继续开展大规模职业技能培训，使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才。代表委员普遍认为，这将有助于帮助更多劳动者掌握一技之长，实现更高质量就业。

（新华社北京3月7日电）