

如何保障粮食安全？耕地保护怎么落实？怎样巩固脱贫攻坚成果？——有关部门负责人解读中央一号文件热点话题

新华社记者 严赋憬 王悦阳 于文静

2022年中央一号文件日前发布。围绕粮食和重要农产品供给、耕地建设保护、脱贫攻坚成果巩固等热点话题，23日，中央农办、农业农村部、国家乡村振兴局有关负责人在国务院新闻办公室举行的发布会上做了全面解读。

牢牢守住保障国家粮食安全的底线

今年的中央一号文件强调，牢牢守住保障国家粮食安全的底线，全力抓好粮食生产和重要农产品供给。

中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健介绍，我国粮食产量已连续7年稳定在1.3万亿斤以上，粮食供给总量充足、库存充裕。在当前背景下，保障粮食安全重点是“三靠”：靠责任落实，今后主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量，全面落实粮食安全党政同责；靠收益保障，将推动健全农民种粮收益保障机制，力争做到政策保本、经营增效；靠基础支撑，落实好藏粮于地、藏粮于技战略，坚决抓住种子和耕地两个要害，夯实粮食生产物质基础。

唐仁健表示，目前我国粮食总量在保供尤其其保口粮方面问题不大，但是大豆油料自给率比较低。下一步，将通过多油并举、多措并举，重点从三方面着力调整结构问题。

一是积极恢复东北地区的大豆面

积。完善玉米大豆生产者补贴政策，支持东北地区积极推行大豆玉米合理轮作。对东北一些地区进行“水改旱”，多种大豆。

二是积极推广大豆玉米带状复合种植。目前，全国大豆玉米带状复合种植面积已达到700多万亩，种植模式和技术基本成熟。今年将加大推广力度，并强化品种、农机农艺配套方面的服务。

三是积极发展油料生产。大力发展油菜、花生和油茶，因地制宜发展向日葵、胡麻、芝麻等特色油料生产。

落实“长牙齿”耕地保护硬举措

耕地是粮食生产的命根子。今年中央一号文件在耕地建设保护方面着墨较多，出台一系列“长牙齿”的硬举措。

中央农办专职副主任吴宏耀表示，归纳起来就是“保数量、提质量、管用途、挖潜力”。

——保数量，即严守18亿亩耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线。要足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，落到具体地块。由中央和地方签订耕地保护目标责任书。

——提质量。抓高标准农田建设、抓黑土地保护、加强耕地占补平衡的全程监管。今年将建设1亿亩高标准农田，

累计建成高效节水灌溉面积4亿亩，实施黑土地保护性耕作8000万亩。

——管用途。对耕地转为建设用地的要严格限制，严厉查处违法违规占用耕地从事非农建设的行为。严格管控耕地转为其他农用地。对于耕地种植用途，要严格落实利用的优先序。

——挖潜力。支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地，对于一些具备开发条件的空闲地、废弃地，可以在保护生态环境的基础上，探索发展设施农业。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果

“巩固脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提。”国家乡村振兴局局长刘焕鑫说，2021年面对疫情灾情考验，脱贫攻坚成果得到巩固和拓展，守住了不发生规模性返贫的底线。

刘焕鑫介绍，去年以来，我国全面建立防止返贫动态监测帮扶机制，近70%的监测对象已消除风险；对脱贫攻坚期间的帮扶政策分类调整优化，出台33项衔接政策；开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估，衔接工作有序推进。

刘焕鑫表示，下一步要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进脱贫群众生活更上一层楼，重点在四方面下功夫：完善监测帮扶机制，促进脱贫人口持续增

收，强化重点区域帮扶，推动脱贫地区帮扶政策落实。

“监测上更加准一些，精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户全部纳入监测范围。”刘焕鑫强调，对及时发现苗头问题，抓紧落实帮扶措施，要打通各部门监测平台数据壁垒，提高监测帮扶效率。

坚持乡村建设为农民而建

实施乡村建设行动，是全面推进乡村振兴的重要载体和抓手。

“今年中央一号文件在总结各地做法的基础上，对乡村建设的实施机制提出了更加明确的要求。”刘焕鑫说，要坚持普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，坚持乡村建设为农民而建，坚持自下而上、村民自治、农民参与。

刘焕鑫表示，乡村建设的一个基本目标，就是改善农村生产生活条件，努力让农民就地逐步过上现代文明生活。目标和标准不要定得太高，重点是保证基本功能，解决突出问题。

“推进乡村建设要充分尊重农民意愿。充分认识乡村建设的长期性、复杂性，把握好工作的时度效，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快。”刘焕鑫强调，不能盲目拆旧村、建新村，不能超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设，要严格规范村庄撤并。

2021年财政部承办的3622件建议提案全部按时办结

财政部部长助理欧文汉23日在国务院政策例行吹风会上表示，2021年，财政部承办的全国人大代表建议和全国政协委员提案数量达3622件，全部按时办结。

“财政部一直是建议提案办理大户。”欧文汉表示，2021年，财政部把建议提案办理作为推进财政改革发展的有效途径和重要抓手，努力将代表委员的真知灼见转化为具体政策和举措。

为推动提升办理质量，财政部秉持全过程沟通联络理念，坚持常态化沟通联络机制，拓展多样化沟通联络渠道。2021年，财政部累计开展座谈59场，与604名代表委员进行了沟通，收集整理意见建议1037条。

“将与代表委员的沟通贯穿建议提案办理的全过程，确保在工作的决策环节、执行环节、监督落实环节都能听到来自人民的声音，都有人民的参与。”欧文汉说。

过去一年，财政部承办的多项建议提案转化为具体的政策措施和贯彻落实举措。例如，针对代表委员对改革完善科研经费管理提出的意见建议，财政部会同有关部门组织专题调研，并于去年8月报请国务院办公厅印发了《关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》，明确改革完善科研经费管理7个方面的25条举措。再如，针对代表委员集中关心的民生问题，财政部坚持以人民为中心的发展思想，统筹人民需要和财力可能，持续加强基础性、普惠性、兜底性的民生建设。

“下一步，财政部将继续加强建议提案办理工作，以更高标准、更严要求、更实举措推动建议提案办理工作取得新成效，更好为代表委员履职服务。”欧文汉说。



早春时节抢抓农时

2月23日，在浙江省杭州市临安区天目山镇“天目粮仓”基地，种植户操作无人机对小麦进行施肥作业。早春时节，各地农民抢抓农时，加紧春季农业生产，田间地头一派人勤春早忙碌景象。

新华社发（胡剑欢摄）

遭遇拒收现金怎么办？霸气回怼、依法维权！

新华社记者 吴雨

人民币是我国的法定货币，人民币现金更是最基础的支付手段。尽管金融管理部门三令五申，但社会上拒收现金现象依旧时有发生。遭遇拒收现金怎么办？别担心，相关部门会为你撑腰，支持你霸气回怼、依法维权！

中国人民银行日前公布了拒收人民币现金处罚情况，2021年全国共核实拒收现金行为212起，其中以停车场、生活缴费、保险公司为主。以去年第四季度为例，被处罚并曝光的32家拒收现金单位中，有10家是因为拒绝公众使用人民币现金支付停车费。

这些商户、机构对现金收付产生认识误区，有的基于成本控制、钞票防伪、安全卫生等方面考虑，不愿意收取现金；有的法律意识淡薄、服务意识不强，公然张贴“拒收现金”告示。

对此，人民银行加大了整治力度，对拒收人民币行为进行了严肃查处，去年对影响较大的87起给予行政处罚，并且每季度都在官方网站对处罚情况进行集中曝光，起到警示威慑作用。

不少人心有疑惑：移动支付如此便

捷，为何还要保障现金支付？

诚然，移动支付是便捷高效的，但也受电子系统、网络环境、移动终端等方面限制。一旦发生系统故障、电力中断以及自然灾害等意外事件，现金的重要作用便凸显了出来。

其实，尽管支付方式多元化发展较快，但现金需求依然旺盛。2021年全年现金净投放6510亿元，2021年我国流通中现金（M0）首次突破9万亿元大关，保持稳定增长势头，不少个人和小微企业仍存在较坚实的现金需求。

当前，相当一部分老年人并不能熟练掌握移动支付，也难以享受数字人民币的高效便捷。同时，在一些相对偏远或贫困的地区，电子支付机具的布设也很难达到全覆盖。现金使用几乎不受环境、场景、物质条件限制，不需要银行账户、手机终端等应用基础，对老年人、农民和低收入人群等特定群体至关重要。

“发红包”“派利是”等传统习俗需要使用现金，匿名支付、即时结算离不

开现金……现金使用门槛低、匿名性强、支付快捷，这些独特优势收获不少金融消费者偏好。表面上看，商家拒收现金给消费者增添了麻烦，殊不知这一行为已经违法违规，侵犯了消费者的自主选择权。

那么，如果遭遇现金拒收该如何霸气回怼？

“人民币是我国的法定货币，任何单位和个人不得拒收！”可以放心地说出这句话，有法律法规为你撑腰。

中国人民银行规定，中华人民共和国的法定货币是人民币。以人民币支付中华人民共和国境内的一切公共的和私人的债务，任何单位和个人不得拒收。

中国人民银行副行长范一飞日前在人民银行、银保监会联合召开的银行业金融机构人民币现金服务工作座谈会上明确指出，各有关方面要一起努力，形成持续高效的整治拒收人民币现金长效机制。下一步，人民银行将开展知识宣传、暗访抽查等活动，将整治拒收人民币现金与文明城市建设、优化营商环境

境、社会治理等工作相结合。

除了霸气回怼，消费者更要依法维权。

中国人民银行2020年12月发布的公告称，任何单位和个人存在拒收现金或者采取歧视性措施排斥现金支付等违法违规行为的，由中国人民银行分支机构会同当地有关部门依法予以查处。

当前，人民银行已经明确政策标准，针对场景复杂、主体繁多、公众对拒收现金理解差异大等问题，制订发布人民币现金收付指引，完善了违规处罚标准。对核实为拒收人民币现金的，人民银行将依法处罚并予以曝光，切实保护消费者的合法权益，维护人民币法定地位。

专家提示，在遭遇拒收或者采取歧视性措施排斥现金的行为时，消费者可妥善保留相应的证据或线索，通过城市政务热线、消费者权益保护、金融消费者权益保护等渠道进行投诉、举报。

保护自身权益，让我们一起向拒收现金行为说“不”！

推动黄河保护立法、推进水利工程立项建设 水利部去年承办代表委员建议提案517件

水利部副部长田学斌23日在国务院政策例行吹风会上表示，近年来，水利部对全国人大代表建议和全国政协委员提案的承办数量逐年上升，2021年达到517件。

如何推动黄河流域生态保护和高质量发展、推进水利工程立项建设、提高农村饮水安全，是代表委员建议提案聚焦的重点。2021年水利部承办以上三个方面的建议提案，分别达到70多件、60余件和20余件。

“水利部努力把每一件建议提案办好、办实、办到位，实现了按时办结率、与代表委员沟通率、代表委员满意率‘三个100%’。”田学斌说。

2021年水利部承办的70多件黄河流域生态保护和高质量发展建议提案中，有12件纳入了人大政协重点督办的建议提案。田学斌说，建议提案主要涉及黄河保护立法、防洪安全、水资源节约集约利用等，水利部门协力抓好落实，

取得了积极进展。

针对水利工程立项建设的60余件建议提案，水利部结合建议提案办理，以国务院确定的150项重大水利工程项目为重点推进。截至2021年底，150项重大水利工程累计批复立项67项、开工62项，其中2021年批复立项20项、开工22项。

田学斌说，20余件农村饮水安全建议提案中，代表委员在提高供水稳定性、加快供水工程建设、完善运行管理机制等方面提出了有针对性的意见和建议。水利部办理建议提案时，在做实做细农村供水保障方面下功夫。2021年累计提升了4263万农村人口的饮水保障水平，农村自来水普及率达到了84%。

田学斌表示，对代表委员建议提案，水利部将以更高的标准、更大的力度、更实的举措，进一步提高办理水平，着力服务群众、解决问题、推动工作。

（新华社电）

我国进一步优化调整跨境电商零售进口商品清单

记者近日从财政部了解到，财政部等八部门日前发布公告称，自2022年3月1日起，优化调整跨境电商零售进口商品清单。

根据此次发布的公告，我国现行的跨境电商零售进口商品清单将进一步优化：增加滑雪用具、番茄汁、高尔夫球用具等29个商品税目，删除刀剑1个商品税目。

“此次纳入清单的都是近年来消费需求比较旺盛的商品，百姓通过跨境电商渠道购买这些商品有望更加方便、实惠。这不仅有利于丰富国内市场供给，更好满足于消费者对于美好生活的向往，也有利于促进各国共享中国市场机遇。”中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云说。

2016年4月，财政部等有关部门制定了跨境电商零售进口税收政策，并发布了跨

境电子商务零售进口商品清单，明确允许跨境电商零售进口商品范围及相应监管要求。

“跨境电商零售进口商品清单采取‘正面清单’管理。自2016年发布以来，清单经过多次调整，商品税目数量不断增加、类别更加丰富，有利于促进跨境电商业务业态发展，推动贸易高质量发展。”中国服务贸易协会常务副秘书长田国锋说。

此外，此次清单调整还包括以下方面：根据近年我国税则税目变化情况，调整部分商品税则列号；为履行相关国际公约，加强进口监督管理，调整部分商品备注。业内人士表示，上述调整与此前出台的有关规定进行了有效衔接，维护了制度的一致性和权威性，也体现了我国履行相关国际公约的严肃性。

（新华社电）

助企纾困、提速数字化！ 工信部推动落实代表委员建议提案

如何为中小企业纾困减负，怎样推进工业互联网发展，是全国两会代表委员聚焦的重点，也是2021年工信部工作方向的重点。工信部总工程师田玉龙在23日举行的国务院政策例行吹风会上说，过去一年，工信部积极做好全国人大代表建议和政协委员提案办理工作，为中小企业解决实际困难，推动数字化发展提速。

田玉龙介绍，2021年，工信部牵头办理全国人大代表建议和政协委员提案500多件（含议案），主要聚焦中小企业高质量发展、产业链供应链稳定等方面。

“建议提案凝聚了代表委员智慧和心血，我们进行综合归纳整理，形成4个方面26个产业领域的意见。”田玉龙说，工信部建立了网上听取代表委员意见的通道，出台的60项措施中广泛采纳了代表委员的意见。

“疫情发生以来，中小企业的生存和发展遇到许多困难，引起很多代表委员的关注、关心。”田玉龙说，工信部会同有关部门，主要从纾困和培优两个方面解决中小企业面临的实际困难。

在纾困方面，工信部联合有关部门出台了一系列惠企政策。同时，通过推进产融合作解决中小企业融资难问题，推动降低中小企业税费负担。

在培优方面，着力推动中小企业向专精特新发展。截至目前，培育专精特新企业4万多家，“小巨人”企业4762家，制造业单项冠军企业848家。

“今年，我们将继续加大对中小企业的支持力度，帮助中小企业继续应对疫情的冲击和市场环境变化的影响。”他说。

近年来，工业互联网发展迅速，网络安全保障问题引发社会关注。田玉龙说，去年，代表委员围绕工业互联网平台安全提出了20多项建议提案，为健全完善工业互联网的平台安全政策体系和保障体系提供了重要参考。

“我们积极推动开展分类分级管理工作，加强安全标准的体系建设，健全工业互联网安全技术监测体系。”他说，下一步，将继续健全平台企业的监测预警，确保工业互联网安全有序健康发展。

（新华社电）



有限的付出。期待无限。雄厚的实力。价值永恒。

《衡水晚报》
微信息
订版热线
13503189058