

踔厉奋发勇担当 笃行不怠开新局

——枣强县《政府工作报告》解读

核心提示

新起点新使命，新征程新作为。1月28日，枣强县第十七届人民代表大会第二次会议胜利召开，枣强县县人民政府县长张赤峰代表枣强县人民政府向全体代表、全县人民作了《政府工作报告》(以下简称《报告》)。过去的一年，枣强人民在县委、县政府的坚强领导下，砥砺前行，全县经济平稳健康运行，社会事业全面进步，民生福祉更加殷实，实现了“十四五”良好开局；从今年起，枣强县将按照“一年打基础、两年拉框架、三年上台阶、‘十四五’末见成效”的步骤安排，一年接着一年干，一锤接着一锤敲，努力把宏伟蓝图变为美好现实。



2021年，实现“十四五”良好开局

2021年，枣强县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入开展“三重四创五优化”活动，全县经济平稳健康运行，社会事业全面进步，民生福祉更加殷实，实现了“十四五”良好开局。

经济实力明显增强。全县生产总值增长7.2%，增幅位居全市第4；一般公共预算收入突破10亿元，增长12%；农村居民人均可支配收入增长12.4%；城镇居民人均可支配收入增长7.7%，主要经济指标增速高于全市平均水平。

产业升级步伐加快。新增市场主体5571家。裘皮服装服饰、复合材料、装备制造产业营业收入分别达到169亿元、105亿元、24.4亿元，均比2018年增长70%以上。培育省级产业技术研究院1家、认定省企业技术中心1家、新增高新技术企业6家等，成功晋升河北省县域科技创新能力A类县。圆满举办2021河北(大营)国际皮草博览会，荣获“中国裘皮文化传承示范基地”称号，与中国畜产品流通协会、哥本哈根皮草达成战略合作。

城市品质显著提升。圆满承办衡水市第五届旅发大会，索泸河变强段入选第三届河北省“秀美河湖”。民俗文化步行街建成开放，火车站面貌提升全面完成。杜烟、马厂棚户区改造一期完成主体建设，7个老旧小区改造广受好评，建成智慧小区78个，新增停车位950个。雨污分流实现县城主干道全覆盖。建成3座智慧集成供水设备，部分区域供水压力低问题得到有效解决。新增绿化面积66.39公顷，建成区绿地率37.65%，绿化覆盖率42.36%，人均公园绿地面积14.3平方米，综合排名位居全省第5名。

乡村振兴全面提速。脱贫人口人均纯收入达到15065.27元，比上年增长15.25%，消除易返贫致贫户风险201户409人。地表水灌溉总面积达到62万亩，实现了稳粮、压采、节水、增收效果。压采地下水1834.22万立方米，深层地下水水位上升11.5米，居全省第6方，获评全国第四批节水型社会建设达标县。新增高标准农田8.73万亩，粮食播种面积稳定在117万亩，总产量达到4.8亿公斤；建成3万亩高油酸花生示范区1个，被省农科院确定为良种繁育基地，农业产业化率达到77.03%。培育国家级合作社3家，认证绿色基地2个，注册商标4个。建成农村户厕4800座、公厕185座，精心打造美丽乡村重点村14个，村庄绿化率达32.3%，村集体经济收入超5万元的村基本实现全覆盖。

生态优势愈加凸显。坚决落实“碳达峰”“碳中和”要求，全县风电、光电并网总规模达到40.7万千瓦，全年上网电量6.86亿度，占全社会用电量的66.8%，减排二氧化碳68.4万吨。空气质量综合指数4.48，同比下降15%；PM_{2.5}浓度44微克/立方米，PM₁₀浓度76微克/立方米，分别下降15.4%、14.6%，优良天数264天，较去年增加32天，全市排名第2。严格落实河湖长制，完成污水治理193个村，污水管控360个村，农村黑臭水体动态清零，城市集中式饮用水优良比例达100%。完成造林4651.4亩，成功创建省级森林城市。

民生福祉持续改善。坚持“外防输入、内防反弹”，完成全程免疫326848人、加强针97586人。坚持财力优先向民生集中，民生领域累计支出26亿元，占财政支出的81.4%。10件民生实事如期完成，为民承诺圆满兑现。落实“双减”的经验做法被确定为全省基层先进典型案列，获评全省体育工作最佳县、冰雪运动示范县。在全省率先实行城镇参保住院“先诊疗后付费”，成功创建省级健康促进县。新增城镇就业3547人，发放低保金3100多万元，区域性养老服务中心挂牌运营。全面落实拥军优属政策，关心关爱退役、退役军人及其家属，成功创建省级双拥模范县。15条农村客运班线完成公建化改造，争创省级城乡客运一体化试点县。安全生产形势持续好转，扫黑除恶专项斗争常态化推进，群众安全感、满意度明显提升。

自身建设全面加强。扎实开展党史学习教育、“四史”宣传教育。深化“放管服”改革，56个事项实现“跨省通办”，县乡村“一网通办”可办率达到100%。严格履行重大行政决策程序，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议96件、政协委员提案84件，办复率均达100%。坚决维护宪法权威，严格依法行政，法治政府建设取得新成效。持之以恒落实中央八项规定，重拳整治不正之风和腐败问题，营造了风清气正的政治生态。

同时，人民武装、国防教育、民族宗教、妇女儿童、广播电视、邮政通信、外事侨务、老龄、残联、审计、档案等工作都取得了新成绩。

2022年工作的指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和中央省市委一系列会议精神，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，瞄准“一都一区一城”发展定位，着力打造“四基地四区”，加快建设现代化经济强县、美丽枣强，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022年主要预期目标：生产总值增长7%左右，固定资产投资增长7%左右，规模以上工业增加值增长6.5%左右，社会消费品零售总额增长9%左右，一般公共预算收入增长7%左右，城镇居民人均可支配收入增长9%左右，农村居民人均可支配收入增长11%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内，PM_{2.5}浓度下降完成市定任务。

关键词：“谋跑争促”“项目为王”
今年枣强县将按照枣强县第十二次党代会确立的发展部署，深入实施项目带动战略，千方百计扩大有效投资，为高质量发展积蓄动能。

全力以赴抓投资。大力开展“谋跑争促”活动，全县围绕传统产业延链补链强链、“两新一重”、民生保障等重点领域，超前谋划储备项目，跑办重大政策支持，最大程度争取上级资金。力争全年谋划储备项目100个以上，总投资达到300亿元以上。一、二、三招不让上项目。完善招商对象、洽谈、签约、注册、前期、开工、入统7个项目库，力争年内开工项目总投资200亿元以上，完成投资100亿元以上；力争新开工超30亿元产业项目1个以上，实施亿元以上双基项目5个以上，争创省市重点项目30个左右。

争分夺秒抢进度。在建项目，年内投产达产；省市重点项目，加快工程进度，形成更多实物量；审定项目，力促早日落地。衡水创新港3号加速器、高新技术产业园、枣强新材料产业升级园等项目，全部开工建设。加快推进华北国际智能港、国道G240枣强段改建等前期项目尽快启动，衡水市军粮供应区域配送中心项目落地开工，全力打造京南现代物流基地。

关键词：“万企转型”产业振兴
今年，枣强县将坚定不移促转型、强链条，深化“万企转型”，聚焦特色产业振兴，大力实施强链、延链、补链三大工程，全面提升科技支撑力、龙头带动力和风险抵御力。
实施创新强链工程。聚焦打造京津冀科技创新成果协同转化基地，精准对接京津创新源头，完成科技成果转化3项以上。实施高新技术企业、科技型中小企业“双提升”计划，新增高新技术企业5家、省级科技型中小企业50家以上，10家企业纳入省级“专精特新”培育库，三阳盛业、盛伟基业、盛宝环保积极申报国家“小巨人”企业。推动县域科技创新，提升19家创新平台服务能力，争创省级企业技术中心2家，认定市级以上科技创新平台1家，保持全省县域创新能力A类县行列。大力实施“育龙”工程，培育小升规企业8家以上，新建企业完成规上入统1至2家，积极推动瑞星科技北交所A股上市等。

实施协同延链工程。围绕打造国际裘皮时尚服装服饰产业基地，全国新型复合材料与装备制造创新基地的目标，制定“产品大升级、产业大转型”活动实施方案，确保三大产业营业收入比2018年翻一番。裘皮服装服饰产业，加快保税物流中心建设，促进外向型经济发展；加强与哥本哈根根皮草战略合作，引导外贸企业与国外名企对接，力争引进1至2家外资企业，促成7至8个合资合作项目，完成实际利用外资3400万美元以上。复合材料产业，积极发展军民融合产业，对接军科院所，引进高强、高韧、耐高温加工技术，拓展产品应用领域，培育7家行业领军企业。装备制造产业，推进两化融合赋能，引进一批数字化加工设备，提高产业智能化水平。

实施配套补链工程。充分发挥“链长制”作用，加快形成三大传统产业链清单，绘制产业链全景图、上下游企业分布图、配套企业分布图、相关企业联络图，积极融入上下游企业共同体，提高产业链风险防控能力。上游聚焦关键原辅料，引进一批服装面料、树脂产品、输送带等配套企业，化解供应链“卡脖子”难题。中游聚焦质量提升，发挥政府质量奖引导作用，开展名企名牌产品创建，年内新增河北优品品牌10个以上，完成马德里商标国际注册5个。下游聚焦销售环节，推动60家以上外贸企业借助跨境电商平台开拓国际市场，力促电商销售额翻番，争创国家级电商基地。大力发展现代物流、生物医药、新能源、新材料等战略新兴产业项目，不断完善现代产业体系。同时，积极培育文化旅游产业，深入挖掘三大传统文化和红色文化资源，加快推进衡水湖文旅生态景观带国家3A级旅游景区创建，着力打造董子文化体验区。

关键词：招大引强 招强选优
在增强内生动力上全力攻坚，枣强县坚持把招商引资作为“一号工程”，招大引强、招强选优，确保招商不断链、签约不断档、发展不停步。

为政之要，贵在力行。枣强县汲取百年党史奋进力量，担当时代重任，笃行致远，砥砺前行，努力创造不负历史、不负时代、不负人民的新业绩。

强化政治引领，着力打造忠诚政府。坚决做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。深入开展“政治素质、业务能力双提升”大培训活动，推动政府系统干部做政治坚定的明白人、干事创业的排头兵。

推进依法行政，着力打造法治政府。深化法治政府建设，依法定权、依法用权。完善重大行政决策程序，健全重大政策事前

2022年，稳字当头、稳中求进

优化招商格局。修订完善《枣强县全民招商实施方案》，加快形成领导干部带头外出、专业队伍精准对接、协会企业主动宣传、全县群众积极参与的全民招商格局，力争全年签约超亿元项目30个以上。

明确招商重点。紧跟国家和省市政策，制定精准招商路线图。工业方面紧紧围绕特色产业转型升级，鼓励企业加强战略合作，吸引上下游配套产业项目落地。农业方面以做大做强果品、蔬菜、高油酸花生、中药材等特色农业为重点，引进一批集生产、加工、销售为一体的龙头企业。服务业方面撬动社会资本投资，增强经济发展活力。

丰富招商活动。持续跟踪领军团队、科研单位、行业龙头动向，开展小组敲门招商。瞄准世界500强、行业100强、央企国企等重点企业，举办京津雄、长三角、珠三角招商推介活动，力争在引进超50亿元项目上实现更大突破。用好“5·18”廊坊经贸会、衡水湖商洽会、厦门贸洽会等招商平台，继续办好河北(大营)国际皮草博览会、复合材料年会等招商活动。用好好亲情、友情纽带，吸引在外乡贤返乡创业。

关键词：深化改革 惠民利企
坚持以企业和群众满意度为出发点和落脚点，滚动推出一系列改革措施，探索创新政务服务方式，在“放”“管”“服”三方面给出惠民利民政策。

精准落实政策。落实好财政资金直达机制，加强涉企收费专项治理，开展税费政策个性化精准推送，确保优惠政策落实到位。积极搭建银企对接平台，缓解技改企业、小微企业资金难题。建立健全规范透明、标准科学、约束有力的预算管理制度，提升预算管理水平和政策实施效果。

深化简政放权。加速行政审批制度改革、微创新，在餐饮、住宿、物流等13个领域推行“证照同办”，打造企业设立许可“极简模式”。推行工程项目“并联审批”，审批时限压减10%左右。进一步完善项目审批“绿色通道”，将帮办代办服务贯穿项目建设全过程。

优化政务服务。窗口市民服务中心搬迁，加快政务服务大厅智能化建设，优化窗口设置，强化信息智能管理，提供智能服务。落实“首问负责”“一次告知”等制度，常态化开展政策找企业活动，帮助市场主体减负纾困。实施网上政务服务能力提升工程，借助衡水政务服务网、冀时办等平台，推动办税缴费、电子证照等政务服务全流程网办，打造全市一流综合性服务中心。

关键词：城乡建设一体化
深入实施县城建设提质升级三年行动，统筹推进城乡一体化建设，加快打造生态湖城发展重要功能支撑区，争创省级生态园林县城。

加快规划编制。健全“五级三类”国土空间规划体系，完善总体规划、详细规划和相关专项规划，完成三条控制线划定，为未来发展预留空间。加快国土空间信息平台、“一张图”信息系统建设，实现数据互联互通。开展商业中心、重要街道等区域设计，进一步丰富民俗文化步行街、大营风情商业街内涵，打造独具特色的城市会客厅。有序推进镇村规划编制，无缝衔接国土空间规划。

提升城镇能级。完成杜烟二期棚户区400套回迁楼主体建设，改造浴欣、水务、火炬等34个老旧小区。滑冰馆投入使用，档案馆完成地上二层主体建设。完善城市路网，启动董子路北延、横店北街西延，改造东关小巷、老环城路等10条小街小巷。谋划实施城区供热管网及配套设施项目，具备接入衡水恒通热力的条件。实施庭院雨污分流工程，启动老旧燃气管网改造等。大营镇调优镇域和产业发展规划，实施经贸路整体改造，完善供暖、供气等公共基础设施，不断提升城镇承载能力。实施镇区主干道提升和红色文化广场建设，打造红色文化长廊。其他乡镇坚持“一镇一特色”，实现产业提级、功能提档、风貌提升。

深化精细管理。深入推进省级文明城创建，继续推行“以克论净”深度保洁模式，净化美化市容市貌。建设城市智能化监管平台，在线监测燃气、排水安全，提升城市管理水平。常态化做好基础设施维修管护，保持县城全天候洁净秀美。

关键词：乡村振兴
枣强县聚焦“五大振兴”，精准发力、久久为功，奋力描绘乡村振兴、民富、景美、人和的秀美乡村新画卷。

守住防返贫致贫底线。扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，持续放大“三花”等扶贫产业效应，深入开展“万企兴万村”活动，实现防止返贫监测、产业就业帮扶、巩固三保障和饮水安全、科技帮扶、帮扶力量、帮扶政策“六个全覆盖”。

把牢粮食安全主动权。确保粮食种植面积稳定在117万亩，粮食产量稳定在4.75亿公斤左右。大力实施现代种业提升工程，积极推进院企合作。持续改善种植条件，推广浅埋滴灌等高效节水灌溉面积6万亩。滚动实施8个县属粮库改造提升工程，全面增强粮食仓储能力。

做实结构调整大文章。持续开展河湖水系连通整治和农

田水利建设大会战，打造排灌顺畅、旱涝无患的水系格局。严格执行农业空间发展规划，进一步夯实东北部现代农业片区和西南部生态农业片区基础。大力发展“四个农业”，新增绿色农产品认证2个，注册农产品商标2个，高油酸花生争创省级区域公用品牌。巩固提升三个省级现代农业园区，培育省级龙头企业1家、省级合作社3家、省级家庭农场2家。深化“果蔬进京”“中化枣来”，建成MAP技术服务中心。

打好人居环境提升仗。深化乡村建设行动，对董子大道、武馆线等交通沿线的28个村连片打造，实现“五化一通”，建成人居环境整治示范片区；建设美丽乡村村21个，争创省级精品村4个。改造农村户厕2200座、公厕120座。加快农村集体产权制度改革、农村土地制度改革，强化“空心村”治理，建设一批小游园、小菜园，提升农村宜居度和农民幸福感。加快盘活闲置卫生院、供销社等国有资源，建好用好新时代文明实践站所，丰富群众文化生活，推动精神文明建设向纵深发展。

关键词：碧水蓝天净土
坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，着力推进绿色发展、低碳发展，争创第六批国家生态文明建设示范县。

开展污染防治攻坚战。强化燃煤、扬尘、汽车尾气综合治理，推进复合材料行业废气治理提升，积极应对重污染天气，守护好一方蓝天。严格落实河湖长制，确保企业污水达标排放，考核断面水质达标，涵养好一湾碧水。扎实做好土壤污染防治，完成县城生活垃圾处理厂生态封场和营兴综合处理场局部封场，加强危险废物和医疗废物收集处置，深化农业面源污染防治，保护好一方净土。

开展生态修复提升行动。实施卫干渠生态修复、西支流生态综合治理工程，实现河畅、水清、岸绿、景美。打好“节、引、调、补、蓄、管”组合拳，圆满完成地下水采补平衡目标。巩固创森成果，严格落实林长制。严厉打击破坏环境违法行为，保持环境执法高压态势。

关键词：实事民生福祉
认真践行共建共享理念，顺应民生期盼，回应民生关切，让群众幸福感、获得感更可持续。

深化新时代教育评价改革，全面落实“双减”政策，建设优教平台。新建县第十一小学，迁建崔母小学、幼儿园。实施校园安全提升工程，为全县学校配备专职保安员，安装电子门禁系统，排查整治中小学消防隐患，全面提升校园安全水平。深入实施中长期青年发展规划，青少年法治教育实践基地实现对外开放。大力开展冰雪运动，推动体育事业和全民健身蓬勃发展。

深入开展“健康中国·枣强行动”，深化医共体建设，落实分级诊疗制度，县中医院救治能力项目建成投用。实施职工基本医疗保险门诊统筹，落实省内就医直接结算政策，让群众就医更加便捷。扎实开展爱国卫生运动，建成省级卫生村30个以上，省级卫生乡镇实现全覆盖，大营镇、张秀屯镇争创国家卫生乡镇。积极创建国家级卫生城、国家慢性病综合防控示范区、国家级健康促进县，着力提升全民健康水平。

实施更加积极的就业政策，加大创业扶持力度，新增城镇就业3500人。落实全民参保计划，扩大社会保险覆盖面，实现应保尽保。深入推进医养结合，建设嘉会医养结合养老院，新建社区居家养老服务站点6个，打造“15分钟”居家养老服务圈。建设救助管理站和未成年保护中心，争创全国未成年人保护示范县。启动国家级双拥模范县创建。聚焦“一老一小”，加强农村留守儿童、老年人等群体的关心关爱，努力实现老有所善、幼有优教、困有真帮。

让基础设施更完善。加快推进京雄高铁和枣强南岗建设事宜。实施皮草环线西段、张秀屯至唐林西段等农村公路中修、改建工程，争创“四好农村路”全国示范县。推进省级城乡客运一体化试点县创建，购置新能源车，建设充电桩，更好满足群众出行需求。

关键词：安全和谐稳定
坚持统筹发展和安全，下好先手棋、打好主动仗，严密防范化解各类风险，为高质量发展提供坚强保障。

织牢疫情防护网。毫不放松抓好疫情防控，坚决筑牢外防输入、内防反弹防线。实施乡镇卫生院提升工程，提升疫情综合防控能力。全力推进疫苗接种，确保应接尽接，加快构建全民免疫屏障。

织牢安全保障网。纵深推进安全生产专项整治三年行动。启动市场监管指挥中心，强化食品药品安全监管，全力保障“舌尖上的安全”。严控政府性债务，重拳打击非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪活动。完善应急管理体系，提高应急救援能力，确保人民群众生命财产安全。

织牢稳定防护网。践行新时代“枫桥经验”，健全多元矛盾纠纷化解机制，扎实开展信访积案大化解活动，严格落实“三到位一处理”，依法解决群众利益诉求。完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶斗争，加快建设更高水平的平安枣强、法治枣强。培育和弘扬社会主义核心价值观，凝聚正能量，树立新风尚，坚决守牢意识形态阵地，切实维护社会和谐稳定。

全面加强政府自身建设

评估和事后评价制度，不断提高决策科学化、民主化和法治化水平。实施“八五”普法规划，深入推进政务公开，认真办好人大代表建议、政协委员提案，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会各界舆论监督，让权力在阳光下运行。

突出实干为要，着力打造担当政府。坚持以实干促发展，精耕细作抓落实，推动产业转型升级、招商引资、乡村振兴等工作实现更

大突破。扎实开展“我为群众办实事”实践活动，“走百村、入千企、解万难”基层走访活动，助企纾困，为民解忧。强化正向激励，为担当者担当，为实干者撑腰，旗帜鲜明地支持创新创业。

坚守从政底线，着力打造廉洁政府。全面履行“一岗双责”，严明政治纪律和政治规矩，锲而不舍纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，不断巩固作风建设集中整顿成果。严控“三公”经费和一般性支出，全力保运转、保民生、保重点。切实加强重点领域和关键环节风险防控，严肃查处各类违纪违法案件，让清正、清廉、清明成为政府的鲜明底色。