

把舵定向 稳驭舟

——从中央经济工作会议部署看宏观政策稳健有效

新华社记者 申铖 魏玉坤 吴雨

宏观政策是稳定经济的重要手段。“围绕保持经济运行在合理区间,加强和改善宏观调控”“跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合”……日前召开的中央经济工作会议为明年宏观政策定下基调。

稳健有效的宏观政策、精准灵活的调控手段,立足当前、着眼长远,将有效应对风险挑战,护航中国经济稳健前行。

宏观政策稳健有效 稳住经济基本盘

前缓后快——观察今年地方政府专项债券发行情况,会发现这样一个节奏。自8月份以来,我国专项债发行进度明显加快,每月发行规模均超过5000亿元。

节奏变化,源自宏观政策调控审时度势。今年一季度,我国经济稳定恢复,地方合理把握发行节奏,有效避免债券资金闲置。下半年以来,结合经济形势变化,政策预调微调,专项债发行使用显著提速。

在国务院发展研究中心宏观部第二研究室副主任李承健看来,“十四五”开局之年,面对复杂多变的国内外环境,宏观调控政策保持定力、精准发力,为经济持续稳定恢复提供重要支撑,彰显我国应对复杂局面的经济治理能力。

围绕做好明年经济工作,中央经济工作会议明确要“稳字当头、稳中求进”,并提出七大政策,分别从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等方面作出具体部署。

“宏观政策要稳健有效”位居七大政策之首。加大宏观政策跨周期调节力度,提高宏观调控的前瞻性针对性;要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策……会议进一步明确宏观政策发力方向。

积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续——

今年以来,积极的财政政策精准直达、持续发力:优化和落实减税降费政策,预计全年新增减税降费达到1万亿元;2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制,惠企利民……

“2022年将实施更大力度减税降费,增强市场主体活力。”财政部部长刘昆说,财政部门将准确把握稳字当头、稳中求进的要求,落实好积极的财政政策。

稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕——

综合运用多种货币政策工具,增强信贷总量增长的稳定性,加大对实体经济的支持力度,推动企业综合融资成本稳中有降,金融系统继续向实体经济让利……日前召开的2022年中国人民银行工作会议明确货币政策安排。

在全球主要经济体大多采取宽松的货币政策背景下,我国货币政策始终保持稳健,既有力支持实体经济,又不搞“大水漫灌”,引导形成市场合理预期。

在中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀看来,明年宏观政策要稳健有效。其中,“稳健”就是要保持政策的连续性、稳定性、可持续性,“有效”就是要提高政策的针对性、操作性、管用性,抵御经济下行压力,使“六稳”稳得牢,“六保”保得住。

跨周期和逆周期调控有机结合 熨平经济波动

今年7月底召开的中共中央政治局会议提出“要做好宏观政策跨周期调节”,中央经济工作会议进一步提出“跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合”。

“做好跨周期和逆周期调控政策有机结合,要立足今年、着眼明年,处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系,把稳增长放在更加突出位置,持续推动高质量发展。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说。

受疫情影响,2020年一季度中国经济下降6.8%,跌了一个“坑”,今年一季度经济增长18.3%,上了一个“坡”,2022年一季度则要迈过一个“坎”。

面对经济下行压力,中央经济工作会议在明确“加大宏观政策跨周期调节力度”的同时,提出“跨周期和逆周期宏观调

控政策有机结合”,彰显我国宏观政策审时度势、精准发力。

“跨”——体现在政策跨年度安排上。规模达1.46万亿元的2022年新增专项债务限额近日下达各地,多地已提前启动债券申报工作。

“四川正加快分配中央提前下达的部分明年专项债券额度,尽快将额度分配至市县,抓紧形成实物工作量,为明年一季度稳投资、稳增长助力。”四川省财政厅债务处处长居琳杰说。

“逆”——体现在对经济周期波动的反作用上。

当前,世界经济处于疫后复苏的筑底波动期,不确定性显著增强,经济恢复进程也会出现反复。

“应对经济下行压力加大,就是要缓解我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,逆对经济周期,采取有针对性的政策措施。”宁吉喆说。

16条振作工业经济运行的“硬举措”发布,推动工业高质量发展;推出系列举措促进外贸平稳发展,做好跨周期调节,努力保订单、稳预期;进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持……

聚焦经济运行中的关键领域、薄弱环节,多项跨周期、逆周期政策近期已陆续出台、有机结合,有利于熨平经济波动、避免大起大落,保持经济运行在合理区间。

加强政策统筹协调 推动经济行稳致远

经济社会发展是一个相互关联的复杂系统。当前,我国经济发展面临稳增长、保就业、防风险、控物价、促平衡等各种需求,桩桩不容有失,件件彼此关联,牵一发而动全身,必须防止顾此失彼。

中央经济工作会议提出,必须加强统筹协调,坚持系统观念。

“既要防止出现‘合成谬误’,避免局部合理政策叠加起来造成负面效应;也要防止‘分解谬误’,避免把整体任务简单一分为之,更不能层层加码,导致基层难以

承受。”韩文秀说。

各领域政策协调联动,形成合力——

统筹短期宏观调控和中长期经济发展,加强财政政策与货币政策的协调联动,推动财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、社会、环保、区域等政策形成系统集成效应。

“各领域政策要统筹协调、相互配合,才能形成合力、发挥更大效用。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示。

各地区部门勇担责任,积极发力——

12月15日,年内第二次降准落地;12月20日,1年期LPR较上一期下调了5个基点至3.8%;此前不久,人民银行还下调支农支小再贷款利率0.25个百分点……金融部门出台多项举措,推动综合融资成本稳中有降。

“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前,做好政策出台前对经济发展的影响评估,慎重出台有收缩效应的政策,稳定市场预期,提振发展信心。”李承健说。

聚焦市场主体施策,激发活力——

上亿市场主体是中国经济韧性、潜力所在,是宏观政策效果的受益者和“阅卷人”。

“3000多万元税款暂缓缴纳,大大减轻了企业资金压力!”华能松原热电有限公司总经理王国辉说。对煤电和供热企业实施“减、退、缓”税措施,引导金融机构对煤电、煤炭等生产企业予以合理的信贷支持……多项措施精准发力,为煤电和供热企业纾困解难。

“如果把经济社会发展比喻为一棵参天大树,保住、稳住市场主体就是厚植发展的沃土。”中国社会科学院副院长高培勇说,要把经济工作和宏观政策配置的着力点和着重点扎根于市场主体,围绕激发市场主体活力持续发力、久久为功。

(新华社北京12月28日电)



RCEP生效在即 开放合作始终是国际主流

新华社记者 黄浩铭

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)即将于2022年1月1日正式生效。面对世界百年未有之大变局和世纪疫情,这一参与人口最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸区,将有力拉动国际贸易投资增长,促进全球经济复苏。

近年来,逆全球化和贸易保护主义暗流涌动,经济全球化面临严峻挑战。新冠肺炎疫情导致全球经济增长乏力,国际贸易遭受严重衰退。RCEP成员国共同推动协定如期生效,对外发出反对单边主义和贸易保护主义、支持自由贸易和维护多边贸易体制的强烈信号。

RCEP即将生效再次证明,共谋发展是历史潮流,互利共赢是人心所向。按照协定,已核准成员国之间90%以上的货物贸易将实现零关税,各成员国将大幅削减经贸合作限制,促进商品与要素流通,深化分工合作,提高生产效率。这既是成员国顺应经济发展规律的要求,也是适应国际形势变化的需要。

(新华社北京12月28日电)

全国首个轨道交通三线互联互通上线

新华社重庆12月28日电(记者陈青冰)全国首个轨道交通三线互联互通12月28日在重庆上线,一改以往列车跨线运行“人换乘”现状,成功实现三线互联互通“车换线”。

据悉,重庆轨道交通环线、4号线、5号线三线互联互通直快车的发车间隔约为30分钟,不影响普通车运行时间。此外,直快车与普通车相比,全程少停16个站,乘客平均可节约出行时间33分钟。

早在2007年,重庆交通开投轨道集团就提出“互联

互通”“跨线运行”等技术理念,但是由于国外各厂家信号系统没有统一标准,导致信号系统成为互联互通项目实施瓶颈。

在多年的自主研究与艰苦攻关中,重庆交通开投轨道集团搭建了国内首个互联互通CBTC(基于无线通信的列车自动控制)系统测试验证平台,形成了互联互通CBTC系统的行业标准体系,打破了各厂家之间的技术壁垒,为城市轨道交通、市域(郊)铁路、城际铁路和干线铁路的“四网融合”奠定了技术基础。

男子醉驾被查 五年内不得考证

本报讯(记者张玲玲)12月17日晚,枣强交警大队查获一起醉驾违法行为,对驾驶人丁某予以严厉处罚。

当天晚上22时47分许,一辆大众牌小型轿车经过执勤点时,民警示意其停车接受检查,驾驶人丁某不仅没有停车接受检查,反而想加速逃离,执勤交警立即将其控制。面对民警的询问,丁某几次对民警低声说话求情,都被拒绝后,他后悔地说:“俺俩就喝了一瓶白酒,喝的还是度数低的,本以为没啥事,结果被查个正着……”

随后,经对其进行呼气式酒精检测,数值显示为114mg/100ml。经衡水市司法鉴定中心对其血样检测,丁某血液中酒精含量为99.05mg/100ml,属于醉酒驾驶机动车,涉嫌危险驾驶罪。根据相关法律法规,丁某因醉酒驾驶机动车违法行为被依法追究其刑事责任,同时给予驾驶证吊销,五年内不得重新考取驾驶证的处罚。

枣强交警大队民警提醒,酒度数的高低并不影响酒后驾驶行为的发生,驾驶员千万不要抱有侥幸心理,要真正做到喝酒不开车,开车不喝酒!

明知故犯!一男子二次醉驾被查

本报讯(记者张玲玲)近日,武强交警大队在开展酒驾醉驾集中整治行动中,查获一起醉驾违法行为。驾驶人第一次因醉驾被处罚后,依然没有改掉酒驾恶习,两年半的时间内竟两次醉驾。

当天20时40分许,一辆小型汽车沿刘厂道口由南向北行驶,当行驶至检查点附近时,突然减速且有掉头迹象,这一举动引起执勤民警的注意。民警立即上前进行拦截,示意其停车接受检查。当摇下车窗,车内酒气扑面而来,且驾驶人李某神色慌张,有酒后驾驶嫌疑。当民警使用呼气式酒精检测仪对其进行检测,李某却不愿配合。随后民警将其带至武强县交警大队进行劝解教育,经呼气式酒精检测,结果为212mg/100ml,涉嫌醉酒驾驶。

经民警询问得知,驾驶人李某当晚在家喝了三四两白酒,以为大晚上不会碰到交警查车,抱有侥幸心理上



从“年度账”看审计整改“变”与“不变”

新华社记者 邹多为

近日,审计署发布2020年度审计查出问题整改情况的报告。其中,整改金额和处理人数明显增多,屡审屡犯现象初步得到遏制。新变化背后有着什么含义?审计整改又将如何走深走实?围绕这本整改账,多方权威人士进行解读。

金额、人数之变内含服务大局目标不变

整改报告显示:对于2020年度中央预算执行和其他财政收支审计查出的问题,有关部门、单位和地方积极整改,制定完善相关规章制度1435项,追责问责7700多人,其中,有关金融机构整改1.32万亿元,占整改总金额近八成。

通过对比近几年的审计整改报告,记者发现,今年整改金额和处理人数出现“双升”,这样的数据是否意味着问题更多、更严重?

“金额和人数变多不代表问题突出,变少也不意味着没有问题。”审计署政策研究室副主任籍吉生强调,要全面客观地解读审计整改报告,数据之间既不能直接相加,也不能和过去简单对比。

不与整改成效绝对“挂钩”,那么数字之变从何而来?

部门预算执行是审计雷打不动的固定项目,其他具体审计项目每年都会根据中央重大决策部署和审计工作要求有所调整。“由于领域范围、资金规模、所涉及的部门和地方等相关数据发生改变,造成整改金额和处理人数与往年不同是正常现象。”籍吉生说。

千变万变,审计工作紧紧围绕党和国家工作大局的目标任务却从未改变。

中央财经大学教授王雍君认为,不论整改问题金额过万亿元,还是移送近200起违纪违法问题线索,这些都表明中央重大政策措施部署到哪里,财政资金拨付到哪里,审计监督就跟到哪里。

屡审屡犯初步遏制反映狠抓审计整改决心不变

通报报告全文,整改成效显著,其中“屡审屡犯现象初步得到遏制”这一论断更是受到关注。

与字面理解略有不同,屡审屡犯,不是审计查出的问题在同一个单位反复出现,而是今年出现在这个被审计对象,明年可能发生在其他被审计对象上。

由于审计发现问题的形成原因复杂多样,审计整改很难一步到位、一蹴而就,因此,一直以来,屡审屡犯、改而

又犯犹如一个打不破、走不出的“怪圈”,严重制约着审计监督打通“最后一公里”。

近年来,为了更好地堵塞漏洞,我国持续完善制度、改进管理、规范技术。2021年,新修改的审计法强化了审计结果及其整改情况运用,中办、国办专门印发的《关于建立健全审计查出问题整改长效机制的意见》也为审计整改工作提供了制度遵循。

籍吉生表示,以往反复出现的整改情况明显改善,既是衡量屡审屡犯得到遏制的重要指标,也充分反映出狠抓审计整改决心一如既往。“随着审计监督地位日益提升,有关地方和部门整改责任意识明显增强,审计整改的震慑力和权威性不断增强。”

凝聚合力,以整改为抓手维护国家经济安全

透过整改报告,虽然各地区各部门推进审计整改工作提质增效,但改革不够彻底、责任不够清晰、治标多治本少等问题仍然一定程度存在。

审计整改工作确保审计监督实效的重要抓手,如何避免“应付式”“走过场”,让整改真正发挥威力和效力?全国