

各位代表：

受市人民政府委托，现将衡水市2019年国民经济和社会发展规划计划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案提请市第六届人大五次次会议审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2019年计划执行情况

2019年，面对严峻复杂的国内外经济形势，全市各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，推动高质量发展，全面落实省委、省政府、市委工作部署，紧紧围绕市六届人大四次会确定的目标任务，全面落实“一三五+”总体部署，纵深开展“三深化、三提升”活动，多措并举稳增长、促运行、促发展，全市经济总体平稳、稳中有进，计划执行情况较好，初步预计：——生产总值增长6.8%，达到年度计划目标。——固定资产投资增长6.3%，低于计划目标0.2个百分点。——社会消费品零售总额增长8.7%，低于计划1.3个百分点，主要是受汽车、石油及其制品类销售下滑等因素影响。——地方一般公共预算收入增长6.1%，低于计划0.9个百分点，主要受个别县区负增长等因素影响。——服务业增加值增长9.9%，基本达到年度计划目标。其中，旅游业总收入增长21.4%，超过年度计划目标1.4个百分点。——规模以上工业增加值增长4.1%，低于计划0.9个百分点，主要受装备制造、食品饮料等行业下滑影响。高新技术产业增加值增长8.9%，低于计划3.1个百分点，主要是受少数大企业产值下滑影响。——农业产业化经营率完成71.2%，达到年度计划目标。——常住人口城镇化率完成53.2%，低于计划1个百分点，主要是2019年城乡属性变动不大(全市没有一个乡改镇)，加之外来人口较少，制约了城镇区域的扩充。——技术合同成交总额达到20.3亿元，超过年度计划目标0.3亿元。——规模以上工业研发经费支出占规模以上工业增加值比重达到3.3%，超过年度计划目标0.5个百分点。每万人口发明专利拥有量达到1.77件，超过年度计划目标0.12件。新增高新技术企业数量129家，超过年度计划目标29家。新增科技型中小企业数量865家，超过年度计划目标115家。——进出口总值增长8.7%，超过年度计划目标3.7个百分点。其中，出口总值增长6%，超过年度计划目标1个百分点。——实际利用外资下降7.7%，低于年初计划12.7个百分点，主要原因是个别县市区签约外资项目少，项目履约率、资金到位率低，未能完成年度计划。——开发区主营业务收入增长12%，超过年度计划目标2个百分点。——城镇居民人均可支配收入增长9.9%，达到年度计划目标。农村居民人均可支配收入增长11.4%，超过年度计划目标1.9个百分点。——稳定脱贫人口1.84万人，超过年度计划目标0.24万人。——城镇新增就业人数完成4.5315万人，超过年度计划目标315人。——城镇登记失业率为3.2%，控制在4.5%的年度计划目标以内。——城镇棚户区住房改造开工量3539套，超过年度计划目标44套。——居民消费价格指数为2.6%，控制在3%左右的计划目标以内。——设区市PM_{2.5}平均浓度下降6.2%，达到55.7微克/立方米，超过年度计划目标0.2个百分点。每万元GDP能耗、每万元生产总值用水量、每万元生产总值二氧化碳排放量及化学需氧量、二氧化硫、氮氮、氮氧化物排放量，均可完成年度计划目标。营造林绿化面积42.8万亩，超过年度计划7.8万亩。

从计划执行情况看，地区生产总值、进出口总值、出口总值等经济发展类指标完成较好，反映结构调整和发展质量持续改善；每万元生产总值能耗、营造林绿化面积等资源节约和环境保护类指标均完成任务，反映绿色发展卓有成效；城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入等民生保障和社会发展类指标持续向好，反映共享发展取得积极成果。总体看，2019年指标完成情况较好。

在经济新常态、国内外经济形势异常错综复杂的情况下，我市经济社会发展取得以上成绩殊为不易，应倍加珍惜。但与此同时，也应看到经济发展中还存在一些问题。一是我市经济总量依然偏小，需求总体偏弱，产业转型升级任务艰巨，经济增长将继续承压。二是高新技术产业发展势头较好但体量较小，文化旅游、休闲康养等新兴产业模式处于起步期，新的支撑还需加快培育。三是民生兜底补短板任务较重，城乡居民收入偏低，基础设施有待完善。对上述问题，我们一定高度关注，采取有效措施努力加以解决。

二、2020年经济社会发展主要目标

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是全面加快实现“换道超车、跨越发展”的重要一年。根据上级系列重要会议部署，突出发展速度和质量效益相统一，经济社会发展计划共设置6大类31项指标，其中，预期性指标23项、约束性指标8项。指标的设置，贯彻了中央经济工作会议和省委九届十次、市委四届七次全会精神，与全省指标安排、我市“十三五”规划目标做了衔接，考虑了各方面支撑条件，也兼顾了巩固我市在全省发展格局中位置的需要，是一个积极的指标。具体是：

——综合实力：生产总值增长7%左右；固定资产投资增长6.5%；社会消费品零售总额增长9%左右；地方一般公共预算收入增长7.5%。

——产业结构：规模以上工业增加值增长5.5%，其中，高新技术产业增加值增长10%以上；服务业增加值增长9%以上，其中旅游业总收入增长20%。

——创新驱动：技术合同交易额达到25亿元；研发经费支出占生产总值比重达到1%左右；新增高新技术企业100家；新增科技型中小企业750家。

——对外开放：进出口总值增长5%，其中出口总值增长3%；实际利用外资增长5%；开发区营业收入增长10%以上。

——生态环保：设区市PM_{2.5}平均浓度下降3%左右，每万元生产总值能耗、每万元生产总值二氧

关于衡水市2019年国民经济和社会发展规划计划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划计划的报告——2020年1月17日在衡水市第六届人民代表大会第五次会议上

衡水市发展和改革委员会主任 游晨

碳排放量、每万元生产总值用水量、化学需氧量排放量、二氧化硫排放量、氨氮排放量、氮氧化物排放量等约束性指标，按照省下达任务执行。

——民生福祉：全体居民人均可支配收入增长8%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长7.5%和8.5%；常住人口城镇化率达到54.2%；城镇新增就业4.5万人；城镇登记失业率控制在4.5%以内；居民消费价格指数涨幅控制在3.5%左右。

全面完成上述经济社会发展目标，必须按照中央、省、市决策部署，坚持新发展理念，不遗余力夯实基础、多措并举育增量、全力以赴增动力、持之以恒激活力，始终如一优环境，打造新时代经济强市、美丽衡水。

三、2020年经济社会发展举措

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻落实中央经济工作会议、省委九届九次十次全会和市委四届六次七次全会精神，践行新发展理念，构建现代经济体系，深入贯彻落实“三六八九”工作思路和我市“一三五+”总体部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，围绕“三创四建五确保”，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，牢固树立换道超车、跨越发展思维，牢牢守住底线，发展、生态三条底线，坚定走好创新引领、科技支撑、绿色发展之路，坚决打赢三大攻坚战，持续抓好“七大会战”、“八个年”攻坚、“八大工程”，全力打造“八个新高地”，保持经济社会发展持续健康发展，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力开创新时代经济强市、美丽衡水新局面。

(一)加快投资项目建设，增强高质量发展动力以项目建设为抓手，破解要素制约，提振投资信心，力促全市固定资产投资总量稳步增长、质量不断提升。以实施重点项目建设“2233”项目为载体，突出抓好省市重点(在建、前期)项目200项，谋划重大产业项目200项以上，实施“双基”(基础设施、基本公共服务)项目30项以上，全年完成重点项目投资300亿元以上。努力形成谋划储备一批、招商引资约一批、力促开工一批、推进建设一批、竣工投产一批项目滚动发展梯次格局，以项目建设新突破推动全市经济实现高质量发展。突出抓好省市重点项目200项。以生成更多规模以上企业，增强实体经济发展新后劲为导向，力推100项省市重点在建项目建设进度，桃城数字小镇、冀州科逸标准化内装、枣强驹王天然气储气装备、深州黎明家具、高新区中机钎钛产业化等项目，加大投资支持力度，工程形象取得新突破；武邑宁慈智能安防设备、武强海源电器、饶阳昊源生物能源、阜城瑞特防水材料、景县瑞鼎医疗器械等项目，按投产时间节点倒排工期，年内投产或部分投产，尽早达产达效，发挥经济和社会效益。加快跑办100项省市重点前期项目手续，完善规划、环评等要件，落实土地、资金等建设条件，力促桃城以岭中药产业化、安平北京新凯乐公司精密线材、滨湖新区音乐学院等一批项目尽早开工建设，持续增加开工数量。谋划储备重大项目200项左右。抢抓京津冀冀协同发展、雄安新区建设等重大机遇，围绕做大、做优经济总量，谋划一批促转型、促结构、育增量项目；聚焦基础设施建设，谋划一批铁路、公路、水利、电网、信息、城市交通和地下管廊等打基础、强功能项目；争取更多的县市区实现百亿项目零的突破。实施重点“双基”工程30项以上。协调相关单位尽快制订年度任务目标，加快项目跑办和建设步伐，进一步完善城市功能、提升城市形象、持续改善民生、优化人居环境。振振路南延、南外环(西外环至石衡高速口)改造提升等项目，加快项目建设进度，力争年内建成投用；奥体中心篮球馆、衡水学院滨湖新校区等项目，加快完成全部前期手续，尽快启动建设；京德高速、农林水防主题公园等工程深入研究推进，积极争取上级政策支持资金支持。同时，围绕中央和省预算内投资支持重点，瞄准地方政府专项债券支持的城市基础设施、社会事业、交通基础设施、生态环保、农林水利、能源、物流等方面，积极谋划筛选项目，加快推进前期工作，争取上级大力支持，拉动有效投资。

(二)促进产业转型升级，提升高质量发展水平加快供给侧结构性改革步伐，继续在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，调优做强传统产业，培育发展新产业，打造一批具有创新能力的排头兵企业，以优化增量提高发展质量，力争全年新增规模以上企业80家以上。转型升级传统产业。对照“3+2”区域主导产业发展方向，进一步完善实施方案和配套政策，做到一个产业、一套规划、一个牵头领导、一套人马，不断开“展深度和广度”，支持产业做大做强，争取在油气输储设施、轨道交通装备等细分领域或局部强势，三大主导产业营业收入分别突破500亿元、600亿元、300亿元。补齐服务机器人和数字信息安全两大未来产业领导力量，加快引进相关企业大项目，高端紧缺人才和研发机构，力促尽快形成规模效应；深化提升特色产业迭代升级“五个一”工程，推动县域特色产业产业集群健康发展，全市“9+5”县域特色产业集群营业收入达到1500亿元以上，增长18%左右；全力推进“千企转型”，促进产业基础高级化、产业链现代化；深入实施技术改造工程，争创省重点技改投资项目计划100项以上，力争我市省级技改专项资金超全省平均水平；健全工业医院、工业诊所、工业大夫三级诊疗体系，依托中科院创新团队和“工业诊所”，发挥好市级工业大师智库作用，对百家企业实行点对点帮扶；加大工业设计中心培育创建力度，重点做好衡橡科技产品、恒润碳纤维医疗产品和碳纤维维纶浆等科技成果转化，推动工业设计产业成果逐步向产业集群靠拢；防范化解企业担保链风险，实施“金融港”护航计划，开展“政府陪行行走产业”活动，全力推进瑞星燃气设备、冀胜轨道交通科技等企业上市，河网数字技术有限公司等企业在新三板挂牌；加快开发区建设，加速打造为全市新旧动能转换的集聚区、高质量发展示范区，年内开发区营业收入增速达到10%。培育战略性新兴产业。持续抓好支持平台建设，促进各类创新资源整合和共享，支持市内骨干企业、优势科研机构建设工程实验室等创新平

台。新建省级工程实验室3家，推进4家企业技术中心达到省认定要求，力促易虎网衡水公司易智造云工厂应用、驹王公司年产2000台天然气氢气储罐等8个项目列入2020年省高技术产业化项目窗口；着力发展数字经济作为我市发展新经济的突破口，着力推进数字产业化，完成“企业上云”200家以上；全面推进5G网络设施建设，力争2020年底前5G宏基站改造提升达到1500个，新建5G微基站500个，5G室分重点场景全覆盖，市区主城区、县城主城区连续覆盖，部分工业园区以及重大活动场所和标志性场点深度覆盖。发展都市型农业。深化农业供给侧结构性改革，积极发展科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业。把结构调整作为当前农业高质量发展的重中之重，在确保35亿公斤粮食生产能力的基础上，大力推进“一减四增”，压减非优势区种粮面积50万亩，发展特色果品、设施瓜菜、中药材、花卉等特色高效产业，力争“万元田”达到30万亩以上；对接高端市场，饶阳、深州、安平发挥毗邻雄安新区区位优势，做好连片开发对接文安。狠抓环湖现代都市型农业精品带、饶阳国家现代农业科技园区、运河现代都市农业纵贯线建设，支持故城创建省级农业科技园区，实施20个以上现代农业型农业重点项目；壮大新型经营主体，力争国家级示范社达到40家，省级示范社达到150家，市级示范社达到300家；推动深州花生、漫河西瓜、安平白山药、冀州辣椒、武强牛奶等创省级特色农产品优势区；实施区域公用品牌培育工程，打造“衡”字号农业特色品牌，争创省级区域公用品牌和领军企业品牌各1个；深化“三区同建”，重点抓好桃城区国际设施园艺产业园、武邑县武罗乡村振兴示范区、安平县杨屯田园综合体3个省级乡村振兴示范区建设。不断壮大服务业。紧紧围绕融合发展的新趋势，做足“无中生有”文章，放大我市在文化、教育、体育赛事等方面的优势，坚定不移壮大音乐、马产业、医疗健康、智力运动、航空运动等产业，着力提升服务业发展的水平和比重。研究出台《衡水市规模以上服务业企业奖补办法》，力争新增规模以上服务业企业38家；大力发展现代物流业，抓好衡水智慧物流港、饶阳新发地等物流项目建设，争创国家级城市绿色配送示范工程，建设绿色货运配送市级监管平台，完善物流网络节点建设；不遗余力发展“夜经济”，重点将商贸街区打造成环境优美、商业繁华、文化浓厚、管理规范“的“夜经济”示范区；深入挖掘居民消费潜力，精心打造做强街美食街、新建或改造13家便民市场，在市区大型商超设立10个进口商品直销专区；促进电商发展，创建8个省级以上电商示范基地(企业)，培育5个电商名优品牌；以入选国家政务服务力提质扩容“领跑者”行动重点推进城市为契机，着力推进全市家政服务业加快发展；做大文旅产业，加大衡水湖、滏阳河、大运河文化带等重大区域保护开发力度，加快国际香料小镇、影视文化小镇等项目建设，打造旅游功能完备、旅游产品齐全的区域性知名旅游目的地，旅游业总收入增长20%；大力发展健康养生、特色教育等新兴业态，加快发展服务消费和高品质生活消费，在信息消费、绿色消费等领域培育壮大新增增长点。

(三)加快融入协同发展，拓宽高质量发展领域全方位融入京津冀协同发展，努力在产业、交通等方面实现新突破。精准承接非首都功能。以滨湖新区列入省级重点平台为契机，高标准做好基础设施建设，重点承接教育医疗、科技研发、健康养生、总部经济、休闲旅游等现代服务业，吸引教育、医疗、文化、旅游、休闲等非首都功能疏解，形成一批高水平的专业服务功能集聚区；将滨湖新区“微中心”打造成为京津教育医疗休闲养生功能疏解基地。加快融入交通一体化。建设高效轨道交通网，加快融入“轨道上的京津冀”，力争京雄商高铁、石衡济港城际铁路、石衡高速、邯港高速、国道G339冀州段等重大交通项目开工建设。谋划推进保衡、邢衡等城际铁路，加快跑办京德高速南段前期工作，完善东出西联、南北互通的交通网布局。全面对接服务雄安新区。谋划建设衡水·雄安新区配套产业孵化基地等战略平台，为雄安新区重点发展新一代信息技术、现代生命科学和生物技术等高端高新产业做好配套服务。做优深州·北京绿色家具产业园、雄安·饶阳冷链生鲜及蔬菜基地等，做大做强—雄县产业生态城、阜城中华老字号食品产业园等特色园区，车辆以岭药业中药产业园、中国重汽集团新能源车辆配套开发等一批重大项目签约落地；推进“雄安—衡水超算中心”项目建设，力争2020年6月份投入使用；围绕打造“京津研发、衡水转化”“雄安研发、衡水制造”的集中承载地，推进“深安悦”经济协作区建设，着力打造绿色建材、绿色家居基地，大力推进“丝网进雄安”，有力服务雄安新区建设。

(四)发挥创新驱动引领作用，壮大高质量发展动能将创新作为高质量发展的重中之重，以建设国家创新型城市、推动创新衡水和实力衡水为目标，以打造京津冀协同创新共同体、加速科技成果转化作为主要抓手，做大做强“一谷 一港一中心”等创新平台，谋划推进“雄石衡”创新三角，打造冀中南地区创新的重要支点城市，全市科技型中小企业达到6062家，高新技术企业突破450家，省级以上技术创新中心达到40家，省级产业技术创新联盟达到4家。加大财政科技投入。2020年，全市财政科技支出占一般公共预算财政支出比重达到1.8%，不低于全省平均水平。全社会研发投入强度达到1%左右。县级财政全部设立企业研发投入补助专项资金，对有研发平台、有研发团队、有研发经费投入的企业给予补助。打造科技成果转化基地。加快衡水高新区、京南国家科技成果转化示范区和衡水国家农业科技园区两大平台建设，凝聚创新资源，拓展发展空间，吸纳国家、京津等地重大科技成果在我市转移转化。实施自主创新示范行动。聚焦“3+2”区域主导产业和“9+5”县域特色产业，选择100家左右创新型企业，集中资金、人才、项目、成果、政策、平台等全要素创新资源进行重点扶持，力争3至5年时间将其打造成为具有硬科技实力的创新型示范企业。引进高层次人才。以“一谷一港一中心”和骨干高新技术企业为支点，落实引

进创新团队和高层次人才的各项优惠政策，推动中科系、院士系、国际系等高层次专家团队和领军人物在市的壮大和扎根，把“院士经济”“科学家经济”做成衡水的品牌；组织开展第二届衡水市创新创业大赛，以赛引才、吸纳更多人才到我市创新创业。提升县域创新能力。按照“分类指导、精准施策、典型带动、梯次推进”的思路，实施县域创新驱动发展提升工程，提升县域创新能力。2020年，力争桃城区县域创新能力由B类晋升至A类、景县、冀州、枣强、深州在全省排名提升5个位次以上。

(五)深化改革扩大开放，激发高质量发展活力坚定不移抓改革、促开放。狠抓重点领域改革。深化综合配套改革，圆满完成各项任务，推进重要改革任务攻坚、微改革微创新行动，每个领域推出1至2项务实管用改革措施，力求突破一批瓶颈制约，全面提升服务效能；推“国家级”“双试点”改革，“行政许可”“可审可批服务标准化”建设市县两级全面推开，“企业开办全程网上办”实现全域通办，将企业从准入到准营压缩至5个工作日内；进一步深入研究中国(河北)自由贸易试验区政策，借鉴吸收使用自贸区100项在全国范围内可复制推广的试点经验，各个部门53项可复制推广经验；深化用地制度改革，通过经济、行政等手段有效手段，一企一策倒置“僵尸企业”“僵尸项目”腾退闲置房产土地，盘活闲置土地；深化公共资源交易平台整合共享工作，推行不见面交易，促进我市公共资源交易领域健康有序发展；积极推进公共资源交易领域诚信体系建设与应用，逐步实行信用评价与黑名单管理制度，规范各方交易行为；以争创全国社会信用体系示范城市为抓手，加快建设“信用衡水”，综合运用区块链、大数据等技术完善信用平台，推进“信易+批”“信易+游”“信易+管”等信用产品服务运用；全面推行企业投资项目“标准地+承诺制”和政府投资“双基”项目“一会三书一证”改革；扎实推进农村综合改革，逐步形成“新型经营主体+农民合作社+村集体+农户”的利益联结和分配机制；统筹做好财税金融体制改革，卫生文化领域改革、乡镇机构改革、生产经营性事业单位改革等重点领域改革，激发经济主体发展活力。提高招商引资实效。全面发挥驻京、沪、粤三个招商办事处“桥头堡”作用，抓好对京津、长三角、珠三角地区的精准招商活动；打造集招商平台，组织参加厦门投洽会、廊坊经贸会等国家、省级招商活动，3、7、9、11月份举办京津津、长三角、珠三角投资环境说明会和衡水湖国际商务洽谈会4个常态化集中招商引资活动，精准定位，提前谋划，确保实效；结合县域经济特色编制招商路线图，组织每个县市区全年开展小组组精准招商活动不少于120批次，力争签约百亿级项目1个以上。抓好外贸出口提质增效。打造知名出口品牌，在现有60个知名品牌基础上，争取新增培育和打造10个“河北知名品牌”、10个“国际知名品牌”；开拓新兴出口市场，组织500家以上企业参加广交会、德国科隆展等境内外知名国际性展会，引导服务企业拓展“一带一路”、非洲、澳洲和南美等新兴市场，支持皮毛企业在白俄罗斯建设中国裘皮加工基地，裘皮专业中国市场、跨境电商及海外仓，支持100家外贸出口企业发展跨境电商，力争全年有出口实绩企业超过1850家，出口超亿元企业超过20家；加强出口基地建设，大力推进丝网、裘皮、化工、机械加工制造等县域特色产业集群高质量发展，提升产品国际市场竞争力；拓展多层次民间经贸交往，构建高质量友城网络，着力提升衡水湖国际商务洽谈会、安平国际经贸博览会、饶阳蔬菜葡萄酒节、广惠国际农产品交易会等一批专业展会国际影响力，积极引导企业“走出去”“引进来”，以转型升级外贸出口结构引外资、借力外贸促进平台招外资、拓展多层次的对外合作交流，推动全市外事、外贸、外经、外事互促并进、融合发展，进一步提升我市外向型经济发展水平。

(六)持续改善生态环境，提升高质量发展绿色含量

坚持以解决突出问题为重点，打造生态环境支撑点。强力推进大气污染治理。突出全域治理、城乡共治、联防联控，保持“散乱污”企业动态清零，实施主城区邯鄹钢板、华建铝业等28家涉气企业退城搬迁；引导支持橡胶、化工等特色产业集群超低排放改造，对100家重点涉及VOCs排放企业实行“一企一策”深度治理，力争更多企业进入环境监管正面清单；以工业园区为单位，建设集中高效的处理中心，实现污染源集中收集、高效处理；强化机动车监管治理，建设“天地车人”系统平台，实时监控高污染、高排放车辆，遇超标机动车超标排污；加强扬尘综合治理，城市建成区平均降尘量力争不高于8吨/月·平方公里，各县市区平均降尘量不得高于9吨/月·平方公里；扎实推进农村“双代”工程，完成剩余31万户任务，基本实现全市农村燃煤清零。全力推进水污染治理。深入贯彻落实《衡水(湖)水质整治达标方案》，开展入河排污口排查，加强重点流域和重点断面水质监管，突出抓好衡水湖综合治理，实施清库截污、增流放流、引水调湿地项目等工程，确保省考断面和衡水湖水质稳定达标。完成供水人口在1万人或日供水1000吨以上的农村饮用水水源保护区划定工作；大力实施河湖连通工程，提升衡水湖调蓄功效，实行全系统治理，大力度疏浚“一湖九河”，积极争取、用足用好生态补水、南水北调江水指标，加快推进河渠连通和坑塘蓄水，提升全域水环境质量；编制和实施《衡水市水资源均衡集域利用规划》，统筹生活、生产和生态用水需求，统筹引水、蓄水、农灌和机井耕作及种植结构调整，做到“节、引、调、补、蓄”综合治理，实施季节性休耕170万亩，早作雨养28.5万亩，新增地表水灌溉1万亩，力争引水8亿立方米以上，坚决遏制地下水位下降势头；持续推进实施白洋淀上游游湖河流域生态不境合理和保护，推进大运河文化带衡水段生态环境治理，确保猪龙河、大运河水质在我市境内得到改善；全面推进农村生活污水治理工作，累计实现1200个村庄的生活污水治理和3622个村庄的生活污水管控，基本实现农村生活污水治理管控全覆盖。着力推进土壤污染防治。动态更新我市疑似污染地块名单和污染地块名录，督促相关土地使用权人开展场地土壤环境初步调查、详细调查、

风险评估、风险管控、治理修复等工作；持续开展农业用地周边涉重金属重点行业排查整治，严厉打击涉重金属非法排污企业，切断镉等重金属污染物进入农田的链条，降低粮食重金属超标风险；完成全市生态保护红线勘界定标，深化造林机制改革，充分调动全社会植树造林积极性，全年营造造林30万亩。持续推进节能降耗。加强能耗“双控”，严格落实能源消费总量和强度“双控”制度，实施重点用能单位能耗双控，合理分解企业能耗总量和节能目标，强化调度、督导和考核，确保完成节能任务；加快调整产业结构，实施更严格的产业准入制度，主城区不再新上化工项目，全市禁止新建35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉，倒逼落后产能退出；加快实施天然气管道项目建设，配合中俄东线等国家主干线建设，确保下半年开工建设，谋划实施鄂安沧管线冀州区冀南支线管道项目等一批市内支线管线建设，进一步消除供应瓶颈，完善天然气管道体系，打造全市天然气管道“一张网”。

(七)加快新型城镇化建设，拓展高质量发展空间

围绕京津冀世界级城市群重要节点城市定位，推进新型城镇化与城乡统筹示范区建设，加快建设宜居、宜业、宜游的生态宜居滨湖园林城市，争创国家级新型城镇化与城乡统筹示范区。提升城市承载力。高质量编制国土空间规划，实现城乡一体化规划建设；对接先进规划设计理念，与国土空间规划编制工作相结合，高层次开展重点片区城市设计，细分城市功能分区，打造衡水城市建设新地标；高位谋划建设中央商务区，积极引进名品名店和高端企业，增强城市经济活力；谋划实施西外环至石衡高速出入口的高架快速路，推进实施人民东路、问津街、庆丰街等道路穿越铁路桥梁工程，加快推进新华路、清平街、振华路、庆丰街等道路连通工程，打通城市道路“瓶颈”，完善市区路网体系；加强公园建设和改造提升，推进滏东、滏阳河体育、人防主题等公园建设进度；推进全民健身、阅读、行李寄存、自助租员机、公厕等多种便民设施于一体的城市驿站建设，不断完善城市公共服务功能；抓紧争创国家黑臭水体治理示范城市的有力契机，综合实施内源治理、活水保质、能力建设等工程，开展市排水系统综合整治，实现建成区黑臭水体全面消除；对永兴东路等6条市政道路改造提升，对市区供暖主干道一次网进行改扩建，年内完成市区衡达家属楼、阜丰住宅楼等72个老旧小区、谢村胡同、华育胡同等5条背街小巷改造，昌明南大街泰华府邸、程富路等34个新建建筑项目管网铺设；着力提升城市管理精细化水平，出台《衡水市城市精细化管理标准》，建立城市管理精细化长效机制，做好马路市场、私搭乱建等行为的整治工作，努力营造秩序井然的城市环境；大力发展智慧城市，加快智慧照明、智慧停车、智慧农机、智慧社区等29个智慧城市项目建设，加快建设“互联网+”“城市建管，构建“平台通、数据通、应用通”的智慧城市体系。加快县域经济发展。进一步完善县域特色产业振兴计划，明确县域特色产业发展空间布局、重点任务、工作路径；把特色小镇建设作为产业转型升级、加快新型城镇化和城乡统筹发展、精准推进京津冀协同发展任务落实的复合载体，打造一批现代农业、高端制造、新兴产业、商贸物流、特色文化、生态旅游等高端特色小镇；开展县城建设品质提升行动，重点围绕风貌特色、居住质量、市政设施、洁净城市、道路交通、治理创新、城市安全、文明素质等方面，开展县城品质提升八大行动。支持武强争创国家园林城市，枣强、饶阳、阜城争创省级文明城市，景县争创省级洁净城市。安平继续办好国际马联FEI耐力赛等活动，全力引进国际马联亚洲马术锦标赛等高端赛事，提高影响力。实施乡村振兴战略。深化农村一二三产业融合发展，提高农产品精深加工水平，培育壮大乡村休闲旅游、文化体验、养生养老等产业；推进农村人居环境建设，改建各类无害化卫生厕所15万座，完善城乡一体化垃圾收集和转运体系。加大村庄绿化力度，对道路街巷、沟渠隙地等进行绿化，完成绿化面积1.8万亩，创建美丽庭院9.7万户。加大空心村治理力度，基本完成空室率50%以上7个空心村治理工作；扎实推进地下水超采综合治理，全年压采地下水7927万立方米；用足用好南水北调引江水，争取最低纳纳江水1.86亿立方米；建立健全城乡融合发展机制体制机制政策体系，推进桃城区国际设施园艺产业园、武邑县古旱清凉乡村振兴示范区、安平县杨屯田园综合体等省级乡村振兴示范区建设，各县市区创建1个市级乡村振兴示范区，谋划启动3个“三区同建”乡村振兴示范区。

(八)繁荣发展社会事业，把握高质量发展根本目的

高质量编制“十四五”规划，全面提升人民幸福感、获得感、安全感。完善制度，守住底线，精心做好各项民生工作。加大民生保障力度，打赢脱贫攻坚战，对剩余贫困人口实行兜底脱贫，如期打赢脱贫攻坚战，同时，积极探索推进区块链技术在精准扶贫工作中中的应用，对退出的贫困户、贫困村和贫困户实施动态监测，解决好贫困户；扎实做好就业工作，落实好就业扶持政策，强化职业技能培训，聚焦重点群体，统筹做好农民工、退役军人、城镇困难职工等就业工作，全年城镇新增就业4.5万人，城镇失业率控制在4.5%以内；强化住房保障，棚户区改造开工1100套，基本建成500套，启动城中村改造项目21个，农村危房户实现应改尽改。提高教育医疗水平。推进学前教育普及普惠安全优质发展，实现每个乡镇1所公办中心幼儿园全覆盖，今年新建28所公办园，扶持一批普惠民办园，普惠性幼儿园覆盖率达到80%以上；全面消除义务教育阶段超大班额，基本消除大班额；启动市十三中迁建、衡水中学旧校区改造和衡水滏阳中学工程，进一步增加普通高中学生在公办普通高中就读比例；加快推进智慧医疗建设，深入开展“互联网+医疗健康”便民惠民活动，鼓励依托医疗机构发展互联网医院，力争年内建成1家互联网医院。加快文化体育事业发展。启动建设全民健身中心、市县滑冰馆等工程，改造完成66块社区足球场地。高标准办好第四届市旅发大会、第三届“董子杯”全国书法大赛、京津冀群众优秀书画摄影展巡展、“高雅艺术进衡水”等活动，组织好衡水湖国际马拉松赛、国际智力运动联盟世界大师锦标赛(衡水)等大型赛事，不断提升衡水知名度、美誉度。促进社会和谐稳定。加强和衡湖科技会管理、化解和消除各类矛盾与风险，最大限度增加和谐因素；深入开展安全生产专项行动，“全覆盖”排查，“零容忍”执法，坚决杜绝重特大事故；加强社会治安综合治理，构建立体化社会治安防控体系，全力打造平安衡水、和谐衡水；深入开展扫黑除恶专项斗争，推进社会综合治理现代化，加快“雪亮工程”、智慧平安社区和“智慧警务”建设，为衡水发展营造和谐稳定的社会环境。